

**Публичные слушания
по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов**

ПРОТОКОЛ

**8 ноября 2022 года,
10:00, 3 этаж, Большой зал,
здание Дома Советов,
г. Смоленск**

Председательствующий: председатель комитета Смоленской областной Думы по бюджету, налогам и финансам – Н.А. Дементьев

Присутствовали депутаты Смоленской областной Думы: Н.Н. Мартынов, Е.Г. Анопочкин, О.В. Борисов, А.С. Василевич, О.Н. Калистратова, Е.Г. Котов, О.В. Копыл, С.А. Лебедев, В.И. Шунин

Присутствовали участники:

Савина Инна Анатольевна	- заместитель Губернатора Смоленской области – начальник Департамента бюджета и финансов Смоленской области
Циганков Алексей Вячеславович	- председатель Контрольно-счетной палаты Смоленской области
Ануфриенкова Валентина Ивановна	- заместитель председателя Общественной палаты Смоленской области
Жукова Олеся Ивановна	- председатель избирательной комиссии Смоленской области
Капустин Александр Михайлович	- Уполномоченный по правам человека в Смоленской области
Матюшова Елена Ивановна	- исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области»
Тимошенкова Лидия Алексеевна	- заместитель председателя Союза «Смоленское областное объединение организаций профсоюзов»

Присутствовали приглашенные:

- | | |
|------------------------------------|---|
| Афанасьева
Татьяна Васильевна | - старший помощник прокурора Смоленской области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления |
| Ефременков
Алексей Владимирович | - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области |
| Федулов
Александр Сергеевич | - президент Смоленского регионального объединения работодателей «Научно-промышленный союз» |
| Семенов
Александр Федорович | - Глава муниципального образования «Демидовский район» Смоленской области |
| Никонов
Константин Владимирович | - директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Смоленской области |
| Калядина
Наталья Петровна | - и.о. руководителя УФНС России по Смоленской области |
| Кулешова
Татьяна Николаевна | - заместитель Главы города Смоленска по финансово-экономической деятельности |

Присутствовали работники аппарата Смоленской областной Думы:

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Медведев
Владимир Владимирович | - руководитель аппарата Смоленской областной Думы |
| Степанов
Дмитрий Ильич | - заместитель руководителя аппарата Смоленской областной Думы - начальник правового управления аппарата Смоленской областной Думы |
| Калинин
Сергей Михайлович | - начальник управления по организационно-методическому сопровождению аппарата Смоленской областной Думы |

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Докладчики:

Савина
Инна Анатольевна — заместитель Губернатора Смоленской области —
начальник Департамента бюджета и финансов
Смоленской области

Циганков
Алексей Вячеславович — заместитель председателя Контрольно-счетной
палаты Смоленской области

2. Принятие рекомендаций публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Докладчик:

Дементьев
Николай Алексеевич — председатель комитета Смоленской областной Думы
по бюджету, налогам и финансам

1. СЛУШАЛИ:

1.1. И.А. Савину о проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

И.А. Савина доложила, что при формировании проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывалось: безусловное исполнение обязательств по выплате заработной платы; сохранение всех социальных обязательств перед гражданами в полном объеме; бездефицитное финансирование всех национальных проектов; выполнение действующих условий реструктуризации бюджетных кредитов.

Доходы областного бюджета предлагаются к утверждению на 2023 год в сумме 60,5 млрд. рублей, на 2024 год в сумме 60,5 млрд. рублей, на 2025 год в сумме 53,3 млрд. рублей. Расходы областного бюджета предлагаются к утверждению на 2023 год в сумме 60,8 млрд. рублей, на 2024 год в сумме 60,5 млрд. рублей, на 2025 год в сумме 52,3 млрд. рублей. Областной бюджет предлагается к утверждению на 2023 год с дефицитом в сумме 269 млн. рублей, на 2024 год с дефицитом в сумме 300 млн. рублей, на 2025 год с профицитом в сумме 1,037 млрд. рублей (превышение доходов над расходами носит «технический» характер и обусловлено установленными ограничениями по замещению бюджетным кредитом коммерческих заимствований).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета прогнозируются в 2023 году в сумме 46,5 млрд. рублей. В составе доходов областного бюджета налоговые доходы планируются в сумме 45,8 млрд. рублей с ростом на 2% по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года, неналоговые доходы – в сумме 696 млн. рублей. В этом объеме доходы дорожного фонда составляют 12,2 млрд. рублей.

Поступление доходов в областной бюджет в 2024 году прогнозируется в сумме 48,6 млрд. рублей, что на 4,5% больше суммы, планируемой на 2023 год.

Поступление доходов в областной бюджет в 2025 году прогнозируется в сумме 50 млрд. рублей, что на 1% больше суммы, планируемой на 2024 год.

Финансовая помощь из федерального бюджета на 2023 год запланирована в сумме 14 млрд. рублей (финансовая помощь из федерального бюджета меньше уровня 2022 года. Это связано с тем, что пока на федеральном уровне не все трансферты распределены между регионами и ко 2-му чтению федерального закона о бюджете финансовая помощь будет уточняться), на 2024 год – в сумме 12 млрд. рублей, на 2025 год – в сумме 4,4 млрд. рублей.

Структура налоговых доходов остается неизменной уже на протяжении ряда лет. Основная доля приходится на три налога: налог на доходы физических лиц; налог на прибыль организаций; налог на имущество организаций.

Суммарно доля этих налогов в 2023 году составляет 86% доходной части бюджета. Наибольшие поступления планируются за счет: налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций.

Налог на доходы физических лиц на 2023 год планируется 13,8 млрд. рублей, на 2023 год – 14,6 млрд. рублей, на 2024 год – 15,7 млрд. рублей. Рост по налогу на доходы физических лиц связан с ростом заработной платы, ее легализацией и улучшением налогового администрирования.

Рост по налогу на прибыль организаций связан с увеличением налогооблагаемой прибыли и на 2023 год запланирован в сумме 13,8 млрд. рублей; на 2024 год – 14,2 млрд. рублей; на 2025 год – 14,9 млрд. рублей.

По налогу на имущество организаций ежегодные поступления составляют более 4 млрд. рублей. Рост этого налога связан с поэтапным увеличением ставок по имуществу, налогообложение которого осуществляется от кадастровой стоимости, а также в отношении железнодорожной инфраструктуры.

Неналоговые доходы имеют небольшие объемы и составляют на 2023 год 696 млн. рублей (ожидается снижение по отношению к оценке 2022 года).

И.А. Савина обратила внимание, что областной бюджет на 2023 год, как и прежде, сформирован по программно-целевому принципу и включает в себя 33 областные государственные программы.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию 4 областных государственных программ: «Развитие образования в Смоленской области» – 13,5 млрд. рублей, «Развитие здравоохранения в Смоленской области» – 11 млрд. рублей, «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» – 9 млрд. рублей, «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» – 11,6 млрд. рублей.

В рамках трехлетнего бюджета будет обеспечено безусловное выполнение национальных целей и стратегических задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Кроме того, И.А. Савина отметила, что в 2023 году будет реализовываться 11 национальных проектов и одна национальная программа. На эти цели предусмотрено 12,6 млрд. рублей, в частности:

- Безопасные и качественные автомобильные дороги – 6,9 млрд. рублей;
- Образование – 1,4 млрд. рублей;
- Демография – 737 млн. рублей;
- Здравоохранение – 2,2 млрд. рублей. Рост на 300 млн. рублей;
- Экология – 206 млн. рублей;
- Жилье и городская среда – 824 млн. рублей;
- Малое и среднее предпринимательство – 162 млн. рублей.

Также И.А. Савина озвучила основные виды расходов, в частности:

- оплата труда. На обеспечение данных расходов в 2023 году за счет средств областного бюджета планируется направить 16,6 млрд. рублей. Рост к 2022 году на 1,5 млрд. рублей. Удельный вес данных расходов составляет 40%;

- социальные выплаты. На осуществление данных расходов в 2023 году предусматривается направить средства областного бюджета в сумме 7,1 млрд. рублей. С ростом к 2022 году на 260 млн. рублей;

- плата за неработающее население. На обеспечение данных расходов за счет средств областного бюджета на 2023 год предусмотрено 4,5 млрд. рублей. С ростом к 2022 году на 207 млн. рублей;

- финансовая помощь муниципальным образованиям Смоленской области. На ее предоставление за счет средств областного бюджета планируется направить 4,3 млрд. рублей. С ростом к 2022 году на 547 млн. рублей;

- территориальная программа бесплатной медицинской помощи населению. Планируется направить 4 млрд. рублей. С ростом к 2022 году на 150 млн. рублей.

На оплату труда в 2023 году планируется направить 16,6 млрд. рублей, из которых:

- на «указные» категории работников - 9,9 млрд. рублей. Рост к 2022 году на 1 млрд. рублей, или на 11%;
- на прочие категории работников – 3,5 млрд. рублей;
- на оплату труда работников не ниже минимальной оплаты труда (16 242 рубля) – 1,7 млрд. рублей.

И.А. Савина обратила внимание, что областной бюджет сохранит свою социальную направленность. Проектом предусмотрены средства на исполнение 125 социальных обязательств, которые обеспечивают 172 социальные выплаты на сумму 10 млрд. рублей.

Расходы на реализацию Областной адресной инвестиционной программы на 2023 год запланированы в сумме 1,15 млрд. рублей. В частности, расходы предусмотрены: на строительство школ в м/р-не Соловьиная роща и в м/р-не Королевка г. Смоленска; на начало строительства объектов здравоохранения

(онкологический диспансер, областная детская клиническая больница в г. Смоленске).

Доходы дорожного фонда предлагаются на 2023 год в сумме 11,9 млрд. рублей и сформированы за счет: акцизов на нефтепродукты – 7,4 млрд. рублей; транспортного налога – 1,4 млрд. рублей; штрафов за нарушение ПДД – 347,0 млн. рублей; помощи из федерального бюджета – 2,8 млрд. рублей.

В 2023 году расходы дорожного фонда будут направлены на: содержание и ремонт автомобильных дорог – 9,0 млрд. рублей; субсидии муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности – 2,2 млрд. рублей; повышение безопасности дорожного движения – 559 млн. рублей.

В 2023 году продолжится работа по наращиванию поддержки муниципальных образований Смоленской области. Так, объем выравнивающих трансфертов составит 4,3 млрд. рублей. Рост к 2022 году на 547 млн. рублей, или на 15%.

В 2023 году бюджетам муниципальных образований Смоленской области будет предоставлено 49 субсидий на общую сумму 4 млрд. рублей, в частности, на: осуществление дорожной деятельности – 2,7 млрд. рублей; переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 730 млн. рублей.

Кроме того, И.А. Савина обратила внимание, что планирование долговой политики Смоленской области осуществляется с учетом выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов. В связи с этим объем государственного долга Смоленской области: на 2023 год – 23,7 млрд. рублей; на 2024 год – 24 млрд. рублей.

1.2. А.В. Циганкова о проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

А.В Циганков доложил, что Контрольно-счетной палатой Смоленской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, областным законом «О Контрольно-счетной палате Смоленской области» рассмотрен проект областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проанализированы документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, и подготовлено заключение по предмету 1 чтения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, в частности, учтены положения Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Смоленской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Губернатора Смоленской области от 13 сентября 2022 года № 1194-р.

Основными целями налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики региона, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета.

Для решения задачи стимулирования инвестиционной деятельности, поддержки малого и среднего бизнеса в среднесрочном периоде:

- будут сохранены ранее установленные налоговые льготы для инвесторов; для организаций, реализующих на территории области проекты на основании концессионных соглашений о государственно-частном партнерстве, направленные на создание и реконструкцию объектов здравоохранения;

- будут сохранены: введенный с 1 января 2020 года на территории области инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций и предоставляемая с 2022 года инвесторам, осуществляющим деятельность в сфере промышленности, налоговая преференция в форме освобождения от уплаты налога на имущество в отношении вновь созданного, приобретенного недвижимого имущества на период от 3 до 10 лет в зависимости от суммарной первоначальной стоимости указанного имущества;

- с 2023 года планируется предусмотреть внедрение механизма региональных инвестиционных проектов, в рамках которого для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов будет установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций;

- будет продолжена государственная поддержка для субъектов малого и среднего бизнеса, направленная в том числе на смягчение негативных последствий в отраслях экономики, в наибольшей степени зависящих от санкционного давления.

Задаче мобилизации доходов будет способствовать:

- увеличение налоговой базы по налогу на прибыль организаций за счет реализации инвестиционных проектов на территории области, а также повышения эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности области;

- вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

- установление на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории области, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

В свою очередь, будет продолжена работа с органами власти всех уровней в части качественного администрирования доходных источников бюджета.

Среди основных направлений бюджетной политики области на среднесрочный период следует выделить: формирование реалистичного прогноза поступлений доходов областного бюджета; первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств области; принятие новых расходных обязательств исключительно по вопросам, отнесенным к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на основе их тщательной оценки и при наличии источников финансирования для их гарантированного исполнения.

Бюджетная политика области будет направлена на:

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;
- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;
- проведение долговой политики области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета области;
- стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований области к повышению уровня финансовой самодостаточности местных бюджетов.

А.В. Циганков также отметил, что введение санкционных ограничений в отношении Российской Федерации и изменение условий внешней торговли привели к замедлению или снижению динамики большинства экономических показателей, что в целом не могло не отразиться на ранее прогнозируемых показателях социально-экономического развития области.

В частности, объем валового регионального продукта по прогнозной оценке за 2022 год составит 397,4 млрд. рублей, что на 30,6 млрд. рублей ниже ранее прогнозируемого. Индекс физического объема валового регионального продукта по оценке составит 95,8%, при ранее прогнозируемом 101,8%.

Индекс промышленного производства по оценке составит 95,7%, или на 6,0 процентных пунктов ниже ранее прогнозируемого.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по оценке составит 113,5%, что выше ранее прогнозируемого на 8,5 процентных пункта.

Индекс физического объема оборота розничной торговли по оценке составит 91,0%, что ниже ранее прогнозируемого показателя на 10,6 процентных пункта.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по прогнозной оценке в 2022 году составит 58,4 млрд. рублей, что ниже ранее прогнозируемого показателя на 12,3 млрд. рублей.

В результате демографических и миграционных процессов, происходящих в области, среднегодовая численность постоянного населения области за 2022 год по оценке составит 904,8 тыс. человек.

Для разработки параметров областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается базовый вариант Прогноза социально-экономического развития области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, предполагающий реализацию плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития области в условиях внешнего санкционного давления, недопущения возникновения риска дестабилизации ситуации в отдельных отраслях экономики области, ухудшения финансово-экономического положения

субъектов экономической деятельности и снижения текущего уровня занятости населения.

Так, валовой региональный продукт на 2023 год прогнозируется в объеме 422,7 млрд. рублей с индексом физического объема 102,1%, на 2024 год – 450,8 млрд. рублей с индексом физического объема 103,1%, на 2025 год – 487,3 млрд. рублей с индексом физического объема 104,5%, что ниже ранее прогнозируемых показателей на 2023-2024 годы на 33,1 млрд. рублей и 40,7 млрд. рублей соответственно.

В 2023-2025 годах прогнозируется сдержанный рост промышленного производства. Так, индекс промышленного производства прогнозируется на 2023 год - 101,9%, на 2024 год – 102,5%, на 2025 год – 104,5%.

Положительная динамика объемов в обрабатывающих производствах, обеспеченная в 2020-2021 годах, по оценке в 2022 году снизится, а в среднесрочной перспективе, согласно Прогнозу, индекс обрабатывающего производства в 2023 году составит 103,7%, в 2024 году – 102,8%, в 2025 году – 106,0%.

Прогнозируется умеренный рост объемов производства продукции сельского хозяйства. Так индекс производства продукции сельского хозяйства на 2023 год составит 102,4%, на 2024 год – 102,6%, на 2025 год – 102,9%.

Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2023 году прогнозируются в объеме 66,2 млрд. рублей, с индексом физического объема инвестиций в основной капитал - 105,3%; в 2024 году - 77,4 млрд. рублей, с индексом физического объема инвестиций в основной капитал - 110,6%; в 2025 году - 92,9 млрд. рублей, с индексом физического объема инвестиций в основной капитал - 114,7%.

Индекс потребительских цен на 2023 год должен составить 106,1%, а на 2024-2025 годы - по 104,0%.

Реальные располагаемые денежные доходы населения в процентах к предыдущему году: на 2023 год - в размере 99,8%, на 2024 год – 100,0%, на 2025 год – 103,0%.

Характеризуя основные параметры проекта областного бюджета, А.В. Циганков отметил, что предлагаемый к утверждению общий объем доходов областного бюджета на 2023 год в сумме 60,5 млрд. рублей, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения на 2022 год ниже на 5,6 млрд. рублей, или на 8,5 %, что вызвано снижением прогнозируемых безвозмездных поступлений и неналоговых доходов к оценке ожидаемого исполнения по этим источникам в 1,4 раза и в 2,6 раза соответственно.

Соответствующая динамика наблюдается и по расходам: общий объем расходов областного бюджета на 2023 год предлагается к утверждению в сумме 60,8 млрд. рублей, что меньше оценки ожидаемого исполнения расходов областного бюджета на 2022 год на 4,3 млрд. рублей, или на 6,6%.

Областной бюджет на 2023 год предлагается утвердить с дефицитом в сумме 268,8 млн. рублей.

Верхний предел областного государственного внутреннего долга на 1 января 2024 года предлагается установить в сумме 23,7 млрд. рублей, что выше

утвержденного верхнего предела областного государственного внутреннего долга на 1 января 2023 года на 1,1% и составляет 50,9% от годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Выступая с докладом по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, А.В. Циганков отметил, что Контрольно-счетная палата Смоленской области считает основные параметры бюджета возможными к исполнению и не видит причин не рекомендовать Смоленской областной Думе принять законопроект в первом чтении.

ВЫСТУПИЛИ:

1.1. А.Ф. Семенов отметил, что в проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается увеличить дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Смоленской области на 8,5%, или на 242,0 млн. рублей, дотацию на сбалансированность местных бюджетов на 36,5%, или на 290 млн. рублей, что позволит муниципальным образованиям обеспечить исполнение установленных расходных обязательств в большем объеме. Имеется также не распределенный между муниципальными образованиями Смоленской области объем вышеуказанных дотаций местным бюджетам в сумме 512,0 млн. рублей, который предусмотрен для сохранения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, достигнутых при реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», на обеспечение месячной заработной платы работников бюджетной сферы на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Кроме того, предусматривается дотация бюджетам городских округов, городских и сельских поселений Смоленской области-победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на 2023 год в сумме 300,0 млн. рублей.

Также А.Ф. Семенов положительно отметил, что в проекте областного бюджета предусматривается большой перечень видов субсидий (49 субсидий), предоставляемых местным бюджетам на софинансирование установленных расходных обязательств, в объеме 4,05 млрд. рублей, что является для органов местного самоуправления стимулом по привлечению областных средств в целях социально-экономического развития территорий муниципальных образований.

Предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов в 2023 году, в сумме 100,0 млн. рублей с платой за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1% годовых.

В заключение А.Ф. Семенов отметил, что в целом проект областного бюджета носит программно-целевой характер и социальную направленность со значительными объемами социальной поддержки населения.

1.2. Л.А. Тимошенкова отметила, что в общем объеме собственных доходов наибольший удельный вес занимают:

налог на прибыль организаций, рост которого с учетом прогноза социально-экономического развития региона составит 2,1% к уровню 2022 года (при этом прогнозируется сдержанный рост промышленного производства);

налог на доходы физических лиц с ростом на 4,1% (прежде всего за счет роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы, за что выступают профсоюзы, так как рост заработной платы в конечном результате приводит к повышению НДФЛ);

- общий объем поступления акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ.

Общий уровень и структура расходов областного бюджета определены исходя из приоритетного финансирования мероприятий, направленных на поддержку населения и достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации. В числе главных – сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни.

Объем расходов на социальные программы в общем объеме расходов составляет 60%.

Л.А. Тимошенкова отметила, что отличительной особенностью представленного проекта областного бюджета является сокращение средств федерального бюджета почти по всем областным программам и повышение расходов регионального бюджета.

Так, в областной государственной программе «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» федеральная составляющая на 2023 год составляет 46,1% к 2022 году; по областной государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области» - 14,2%; по областной государственной программе «Информационное общество Смоленской области» - 6,2% и др.

В областной государственной программе «Информационное общество Смоленской области» финансирование региональных проектов «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровое государственное управление» планируется только за счет средств областного бюджета.

В областной государственной программе «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» также за счет средств областного бюджета сохраняется: финансирование регионального проекта «Молодые профессионалы», что важно в условиях дефицита кадров для предприятий региона; проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей; реализация мероприятий, направленных на проведение специальной оценки условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Л.А. Тимошенкова отметила, что вызывает озабоченность сокращение финансирования областных программ «Экономическое развитие Смоленской

области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» (41%), «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» (44,7%). Сегодня очевидно, что на промышленное производство в Смоленской области негативное влияние будут продолжать оказывать введенные санкционные ограничения, недостаточный уровень инвестиционной активности, снижение потребительского спроса. Помимо этого, ситуация с угрозой распространения коронавирусной инфекции остается неоднозначной и нестабильной, что создает дополнительные риски для функционирования отраслей экономики. А эти программы призваны смягчить существенные потери, возникшие у российского бизнеса.

Несмотря на стабильность ситуации на рынке труда, профсоюзы положительно отмечают существенное увеличение расходов на региональный проект «Содействие занятости» (более 1000%), которое позволит усилить защищенность работающего человека.

Также положительно оценивают увеличение в 2 раза финансирования областной государственной программы «Молодежная политика и гражданско-патриотическое воспитание граждан в Смоленской области», в рамках которой в 12 раз увеличиваются средства на региональный проект «Патриотическое воспитание граждан», в 4,6 раза - поддержка поискового движения, в 3,1 раза - создание системы продвижения инициативной молодежи.

Кроме того, Л.А. Тимошенкова отметила, что выделение денежных средств на реализацию комплексов процессных мероприятий во всех областных программах из регионального бюджета сохраняется на достаточном уровне.

С учетом вышеизложенного Л.А. Тимошенкова отметила, что Союз «Смоленское областное объединение организаций профсоюзов» предлагает поддержать проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1.3. А.В. Ефременков отметил, что прошедшие годы для бизнеса стали максимально сложными, начиная с ограничительных и карантинных мер, заканчивая введенными антироссийскими санкциями этого года.

В настоящий момент поддержка бизнесу как никогда необходима. Самый главный и острый вопрос - как государство разделит ответственность с бизнесом за предстоящие экономические потери.

Основными формами поддержки малого и среднего бизнеса является целый комплекс мер, а именно субсидии, льготные кредиты, специальные займы, гранты и другое. Необходимо стимулировать экономическую и инвестиционную активности и развитие доходного потенциала области на основе экономического роста.

А.В. Ефременков предложил сохранить применение льготных налоговых режимов для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе являющихся участниками инвестиционных проектов, предприятиям, реализующим свою деятельность в приоритетных отраслях развития Смоленской области.

В свою очередь, А.В. Ефременков отметил, что, несмотря на то что проект областного бюджета на 2023 год, на плановый период 2024 и 2025 является

сбалансированным и социально ориентированным, тем не менее наблюдаются тенденции снижения финансовой поддержки сельскохозяйственных и промышленных предприятий.

Так, например, в рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» планируется выделить на развитие сельского хозяйства в 2024 году сумму в размере 1 377 млн. рублей, а уже в 2025 году сумма поддержки сокращается до 919 млн. рублей.

Кроме этого, в рамках областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» в 2024 году планируется выделить на развитие бизнеса 2,5 млрд. рублей, а в 2025 году эта сумма также сократится до 67,6 млн. рублей.

Аналогичные мероприятия по сокращению планируются в областной государственной программе «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности».

А.В. Ефременков отметил, что национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – один из национальных проектов в России на период с 2019 по 2024 годы, в связи с этим высказал мнение, что столь значительные сокращения в мерах поддержки связаны с прекращением указанной программы. По поводу данной ситуации А.В. Ефременков отметил, что хотелось бы сохранить финансовую поддержку бизнеса на территории Смоленской области на прежнем уровне, а еще лучше рассмотреть вопрос увеличения мер поддержки бизнеса.

В очередной раз Смоленская область ознаменовалась рядом положительных результатов, которые стали известны в рамках Петербургского международного экономического форума, где представили итоги Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России.

В заключении А.В. Ефременков отметил, что в целом проект областного бюджета сбалансированный, социально ориентированный, нацелен на развитие бизнеса и экономического климата в регионе, и предложил его поддержать.

1.4. А.С. Федулов отметил, что проект областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подтверждает неизменность стратегического курса развития Смоленской области, ориентированного на повышение качества жизни смолян.

На 2023 год и в целом на плановый период до 2025 года планируется рост ряда ключевых показателей бюджета:

налога на прибыль организаций, что обеспечивается расширением налогооблагаемой базы;

налога на имущество организаций, что связано с ростом основных фондов;

налога на доходы физических лиц, что может быть обеспечено, в основном, за счет роста фонда заработной платы работников организаций, расположенных на территории Смоленской области.

Планируется увеличение суммы налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Это связано с ростом налоговой базы и, значит, с развитием индивидуального предпринимательства.

Возможность сохранения положительной динамики таких важных показателей обеспечивается созидательным трудом смолян, эффективной социально-экономической политикой руководства региона, как исполнительной, так и законодательной ветвей власти, реализацией национальных проектов.

А.С. Федулов отметил, что инвестиционная политика Администрации Смоленской области дает свои результаты. Введен в эксплуатацию индустриальный парк «Феникс». В прошлом году объем внешних инвестиций в основной капитал составил свыше 70 млрд. рублей, причем это, в основном, частные инвестиции. В национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ Смоленская область постоянно улучшает свои позиции и сейчас занимает 11 строчку.

При управлении расходной частью бюджета в качестве базового по-прежнему используется программный метод. Сохраняется социальная направленность расходной части бюджета. На реализацию областных государственных программ социально-культурной сферы в бюджете запланировано более половины от всей расходной части.

С превышением относительно 2022 года запланировано исполнение в 2023 году следующих областных государственных программ: «Развитие здравоохранения в Смоленской области», «Развитие культуры в Смоленской области», «Развитие образования в Смоленской области», «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области».

А.С. Федулов выразил уверенность в том, что, несмотря на все сложности, угрозы и риски, связанные с текущей обстановкой, бюджет области будет сбалансированным и устойчивым.

1.5. О.В. Копыл отметил, что проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассмотрен во фракции КПРФ. Изучив законопроект, фракция КПРФ сделала вывод, что документ, который нужен региону, чтобы обеспечить подъем экономики, образования, науки, культуры, помочь сберечь население области, на данном этапе не в полной мере соответствует озвученным целям и задачам.

По официальным прогнозам, Правительства Российской Федерации, в 2022 году инфляция составит в среднем 12,5%, в 2023 году она прогнозируется в среднем на уровне 5,5%, а в 2024 и 2025 годах – на уровне 4%. С учетом прогноза на инфляцию были рассмотрены основные параметры бюджета.

Так, доходная часть в 2023 году – 60,5 млрд. рублей, что номинально выше в сравнении с 2022 годом (больше на 7,2%), но с учетом инфляции реальные доходы в 2023 году вырастут на 1,72% по отношению к уровню 2022 года. С учетом прогнозируемой инфляции наблюдается уменьшение доходов бюджета на 3,9% в 2024 году (в сравнении с 2023 годом) и на 15,9% в 2025 году (в сравнении с 2024 годом).

По мнению О.В. Копыла, исходя из данного проекта областного бюджета в течение трех лет реальные доходы бюджета уменьшатся на 18%.

Также О.В. Копыл привел свои расчеты в части расходов бюджета. Так, на 2023 год намечен рост расходов на 10,12% (в сравнении с 2022 годом). При условии, что в следующем году уровень инфляции не превысит 5,5%, в реальном выражении рост составит 4,6%. В 2024 году планируется рост расходов на 0,12% в сравнении с 2023 годом, но с учетом инфляции реальное снижение будет составлять 3,88%. В 2025 году расходы снизятся на 14%, в реальном выражении – на 18%.

В течение 3 лет реальные расходы бюджета намечено не увеличить, а урезать на 18% в сравнении с текущим 2022 годом.

По мнению фракции КПРФ, сложившаяся в стране сложная военно-политическая и социально-экономическая обстановка требует решения трех основных проблем: мобилизации ресурсов; сплочения общества; четкого определения приоритетов, которые обеспечат победу в данной ситуации. В этой связи снижение расходной части бюджета недопустимо.

В первую очередь недопустимо снижение по следующим областным государственным программам: «Развитие здравоохранения в Смоленской области»; «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области»; «Развитие культуры в Смоленской области»; «Развитие образования в Смоленской области»; «Развитие физической культуры и спорта в Смоленской области»; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»; «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата»; «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области»; «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области»; «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности»; «Повышение качества водоснабжения на территории Смоленской области».

В свою очередь, О.В. Копыл обратил внимание, что ко второму чтению областного бюджета появится новое распределение целевых федеральных средств в виде субсидий, субвенций, дотаций, иных межбюджетных трансфертов, поэтому отдельно рассматривать объемы финансирования конкретно по программам в настоящее время некорректно. Это может быть предметом обсуждения только ко второму чтению проекта областного бюджета.

1.6. А.С. Василевич отметил, что, рассматривая проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нельзя не учитывать реалии сегодняшнего дня. Планирование бюджета происходило в сложных экономических условиях, вызванных санкционным давлением со стороны недружественных стран.

При этом не наблюдается разительного отличия в параметрах бюджета по сравнению с предыдущими годами. В 2023 году доходная часть бюджета составит 60,5 млрд. рублей. Это ниже уровня утвержденных ассигнований текущего года на 2,3 млрд. рублей. Вместе с тем на фоне снижения федерального финансирования

(на 5,5 млрд. рублей) наблюдается рост налоговых и неналоговых доходов бюджета на 3,2 млрд. рублей, или на 7,2%, что говорит о стабильности собственной доходной базы региона.

А.С. Василевич обратил внимание на то, что в проекте бюджета удалось сохранить преемственность в отношении ранее определенных приоритетов в экономике и социальной сфере, которая, как и в предыдущие годы, остается ключевой статьей областного бюджета и составляет порядка 60% расходов.

Так, в 2023 году на выполнение 125 социальных обязательств будет направлено более 10 млрд. рублей, из которых более 7 млрд. рублей - это средства областного бюджета. Предусмотрено льготное лекарственное обеспечение, отдых и оздоровление детей. Увеличено финансирование выплат на детей от 8 до 17 лет (рост на 65%), на поддержку многодетных семей (рост на 21%), на поддержку ветеранов труда (рост на 4%).

Также в проекте бюджета в полном объеме заложены средства на обеспечение заработной платы труда всех категорий работников. На эти цели дополнительно предусмотрены средства в объеме более 1,5 млрд. рублей, включая «указные» категории работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации, и увеличение МРОТ с 1 января 2023 года.

На финансирование национальных проектов предусмотрено более 12,6 млрд. рублей.

Во избежание образования кредиторской задолженности бюджетных учреждений расходы на коммунальные услуги проиндексированы на 10% с 1 января 2023 года.

Кроме того, А.С. Василевич отметил, что увеличен объем дотаций муниципальным образованиям Смоленской области более, чем на 500 млн. рублей, или на 15% к уровню текущего года. Дополнительные средства, безусловно, помогут муниципальным властям в решении первоочередных задач.

В части исполнения областных государственных программ А.С. Василевич отметил следующее. Из 32 реализуемых программ только по 12 программам предусмотрено увеличение объемов финансирования. Значительный рост наблюдается по областной государственной программе «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области» – на 175 млн. рублей, или более чем в 3,5 раза (в основном на ликвидацию несанкционированной свалки на ул. Шеина г. Смоленска).

Также определенный рост объема финансирования в рамках программ предусмотрен на мероприятия, связанные с обеспечением пожарной безопасности; градостроительной деятельностью; обеспечением безопасности дорожного движения и ряда других направлений.

Вместе с тем наблюдается незначительное сокращение расходов (около 3-5%) по таким ведущим программам, как «Развитие здравоохранения в Смоленской области»; «Развитие образования в Смоленской области»; «Развитие культуры в Смоленской области»; «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области». Оно связано с отсутствием распределенной федеральной помощи к первому чтению. А.С. Василевич выразил надежду на поступление федеральной

поддержки, которая позволит скорректировать параметры бюджета ко второму чтению по наиболее значимым позициям.

В своем выступлении А.С. Василевич положительно отметил работу и профессиональный подход финансово-экономического блока Администрации Смоленской области к формированию областного бюджета, активное участие в данном вопросе Губернатора Смоленской области и конструктивное взаимодействие с депутатским корпусом.

В заключение А.С. Василевич отметил, что фракция **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** поддерживает проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и считает, что проект бюджета соответствует текущей ситуации и отражает существующее положение дел в экономике.

1.7. В.И. Ануфриенкова озвучила, что Общественная палата Смоленской области, обсудив параметры проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, отмечает следующее.

В проекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на областную государственную программу «Развитие здравоохранения в Смоленской области», в частности, финансово ярко представлены следующие региональные проекты программы: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»; «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; «Борьба с онкологическими заболеваниями»; «Обеспечение медицинских организаций здравоохранения квалифицированными кадрами»; «Развитие детского здоровья».

В.И. Ануфриенкова отметила, что расходы на актуальные процессные мероприятия в здравоохранении сохранены, а по ряду направлений увеличены, а именно: борьба с социально значимыми инфекциями; медико-санитарная помощь; совершенствование неврологической и психиатрической помощи; развитие службы крови; охрана здоровья матери и ребенка; кадровые ресурсы здравоохранения; хранение медицинского имущества для ликвидации медицинских последствий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Также проектом областного бюджета для медицинских работников предусмотрены: выплата денежного пособия для медицинских работников в сумме 13,2 млн. рублей; единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, приехавшим на работу в сельскую местность либо поселения городского типа с населением до 50 тыс. человек; расходы на ремонты зданий, транспорт, медицинское оборудование и приобретение лекарственных препаратов.

Кроме того, В.И. Ануфриенкова отметила, что Общественная палата Смоленской области пристальное внимание уделяет социальной поддержке смолян. Расходы на эти цели в проекте областного бюджета увеличены, в том числе на региональные программы. Особое внимание Общественная палата Смоленской области обращает на региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (расходы увеличены более, чем в 2 раза).

Среди ведомственных проектов финансово яркими стали проекты «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жилья и оплате жилищно-

коммунальных услуг», а также «Создание условий для обеспечения отдыха и оздоровления детей».

В комплексе процессных мероприятий В.И. Ануфриенкова обратила внимание на следующие проекты: «Обеспечение деятельности областных государственных учреждений социального обслуживания граждан» (рост на 11%); «Оказание мер поддержки семьям с детьми» (рост 35,8%); «Организация социально значимых мероприятий для детей и семей с детьми» (увеличение в 3 раза).

Особую значимость на сегодняшний день составляют вопросы защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Расходы областного бюджета на комплекс процессных мероприятий «Совершенствование мобилизационной подготовки в Смоленской области» увеличены на 31,5% по сравнению с 2022 годом.

Также очень важна для всех смолян реализация областной государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Смоленской области».

В свою очередь, В.И. Ануфриенкова озвучила, что заслуживают внимания:

региональный проект «Чистая страна»;

ведомственный проект «Развитие водохозяйственного комплекса Смоленской области»;

областная государственная программа «Повышение качества водоснабжения на территории Смоленской области»; областная государственная программа «Сохранение объектов культурного наследия народов РФ, расположенных на территории Смоленской области» (новая программа).

областная государственная программа «Усиление единства российской нации, гармонизация межнациональных отношений и развитие казачества в Смоленской области». Актуальность данной программы достаточно велика. Проектом областного бюджета предусмотрены средства областного и федерального бюджетов на сумму 5,7 млн. рублей. Речь идет об укреплении единства российской нации, формировании гражданской идентичности и этнокультурного развития народов России.

В заключение В.И. Ануфриенкова отметила, что Общественная палата Смоленской области предлагает поддержать проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1.8. О.В. Борисов озвучил, что, анализируя представленный проект областного бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, в программной структуре расходов областного бюджета можно выделить государственную программу «Развитие здравоохранения в Смоленской области», в которую входят очень важные для области региональные проекты, такие как «Борьба с онкологическими заболеваниями» и другие, а также комплексы процессных мероприятий «Организация обязательного медицинского страхования», «Совершенствование системы оказания скорой медицинской помощи, а также специализированной медицинской помощи больным с прочими заболеваниями», «Обеспечение населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специальными продуктами лечебного питания».

О.В. Борисов отметил, что здравоохранение всегда являлось, является и будет являться приоритетным направлением расходования бюджетных средств.

По-прежнему уделяется особое внимание социальной поддержке граждан. Достаточные суммы предусмотрены в региональном проекте «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Оказание мер социальной поддержки семьям с детьми».

В данном законопроекте предусмотрена поддержка наших аграриев в рамках областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в Смоленской области».

О.В. Борисов отметил, что это одно из важнейших направлений развития региона, поскольку аграрии – это основа продовольственной безопасности нашей страны и Смоленской области, и предстоит еще очень много сделать, чтобы вывести сельское хозяйство на должный уровень.

Одним из эффективных способов поддержки аграриев являются гранты. Так, в проекте областного бюджета предусмотрено наличие грантов на развитие семейных ферм на базе крестьянско-фермерских хозяйств, а также грантов «Агростартап» и гранта для развития сельского туризма грант «Агротуризм».

Еще одним, по мнению О.В. Борисова, не очень популярным, но достаточно перспективным направлением является развитие сельхозкооперации. Гранты сельхозкооперативам на развитие материально-технической базы также предусмотрены в проекте областного бюджета.

На развитие дорожно-транспортного комплекса области ассигнования представлены в достаточном объеме, что позволит содержать дорожную сеть в достойном состоянии.

Кроме того, достаточно много представлено программ по развитию дошкольного и школьного образования, в том числе и для детей с ограниченными возможностями здоровья. Есть программа помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

О.В. Борисов отметил, что образование детей - это вклад в будущее страны и области. Его качеству должно уделяться особое внимание, особенно в нынешних условиях.

Исходя из вышесказанного О.В. Борисов отметил, что фракция ЛДПР в Смоленской областной Думе шестого созыва поддерживает проект областного бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. СЛУШАЛИ:

Н.А. Дементьева о принятии рекомендаций публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, который предложил участникам публичных слушаний принять следующие рекомендации публичных слушаний с учетом высказанных предложений:

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Администрации Смоленской области:

1.1. Обеспечить принятие до 1 января 2023 года нормативных правовых актов, необходимых для реализации областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.2. Обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств; принятие новых расходных обязательств осуществлять исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на основе их тщательной оценки и при наличии источников финансирования для их гарантированного исполнения.

1.3. Обеспечить финансирование национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.4. Обеспечить сохранение всех мер социальной поддержки.

1.5. Продолжить работу по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Смоленской области, в том числе за счет:

- наращивания собственного доходного потенциала путем совершенствования налогового законодательства Смоленской области, включая оптимизацию налоговых льгот;

- стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности, сохранения льготных условий налогообложения для инвесторов, создания дополнительных условий для привлечения инвестиций в экономику Смоленской области;

- повышения эффективности налогового администрирования и мобилизации имеющихся резервов.

1.6. Продолжить работу по привлечению в областной бюджет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

1.7. Обеспечить целевое, эффективное и в полном объеме использование межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.8. Обеспечить заключение в установленный срок с муниципальными образованиями Смоленской области соглашений о предоставлении субсидий, а также соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

1.9. Оказывать содействие муниципальным образованиям Смоленской области в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

1.10. Проводить взвешенную долговую политику, направленную на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области.

1.11. Обеспечить прозрачность (открытость) и публичность бюджетного процесса.

2. Смоленской областной Думе:

Принять проект областного закона № 154-6 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в первом чтении.

Голосовали: «за» - единогласно.

**Председатель комитета
Смоленской областной Думы
по бюджету, налогам и финансам**

Н.А. Дементьев

**Консультант отдела по организационному
обеспечению деятельности комитетов и комиссий
управления аппарата Смоленской областной Думы
по организационно-методическому сопровождению**

О.В. Захарова