

Циганков Алексей Вячеславович	—	председатель Контрольно-счетной Смоленской области	палаты
----------------------------------	---	---	--------

Выступающие:

- | | |
|----------------------------------|--|
| Егикян
Ашот Мушегович | – Глава муниципального образования
«Холм-Жирковский район» Смоленской области |
| Максименко
Евгений Иванович | – депутат Смоленской областной Думы,
председатель Союза «Смоленское областное
объединение организаций профсоюзов» |
| Степченков
Александр Петрович | – депутат Смоленской областной Думы,
заместитель руководителя фракции Коммунистической
партии Российской Федерации в Смоленской областной
Думе |
| Федулов
Александр Сергеевич | – президент Смоленского регионального объединения
работодателей «Научно-промышленный союз»,
директор филиала ФГБОУ ВО «Национальный
исследовательский университет «МЭИ» в
г. Смоленске |
| Новикова
Лариса Евгеньевна | – председатель сельскохозяйственного потребительского
перерабатывающего снабженческо-сбытового
кооператива «Фермерский» |
| Пестунов
Денис Юрьевич | – председатель Общественной палаты Смоленской области |
| Анопочкин
Евгений Георгиевич | – депутат Смоленской областной Думы,
заместитель руководителя фракции Политической
партии ЛДПР – Либерально-демократической партии
России в Смоленской областной Думе шестого созыва |

2. Принятие рекомендаций публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2022 год.

Докладчик:

- | | |
|---------------------------------|---|
| Дементьев
Николай Алексеевич | – председатель комитета Смоленской областной Думы по
бюджету, налогам и финансам |
|---------------------------------|---|

1. СЛУШАЛИ:

1.1. И.А. Савина о годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2022 год, внесенном врио Губернатора Смоленской области.

Общая сумма доходов областного бюджета за 2022 год составила 69,5 млрд. рублей с ростом к 2021 году на 10%.

Налоговые и неналоговые доходы составили 50,8 млрд. рублей. По сравнению с 2021 годом их поступление увеличилось на 12%, или на 5 млрд. рублей.

Поступления из федерального бюджета составили 18,7 млрд. рублей, с ростом к 2021 году на 7%.

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 62,8 млрд. рублей, что составляет 96,4% к годовому плану, с ростом к уровню 2021 года на 13%.

Налоговые доходы за 2022 год исполнены в сумме 48 млрд. рублей, с ростом к 2022 году на 9%.

Структура налоговых доходов остается неизменной уже на протяжении ряда лет. В структуре налоговых доходов 2022 года наибольший удельный вес занимают налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налог на имущество организаций.

Так, налог на прибыль организаций исполнен на 127% к годовому плану (в том числе за счет организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков). От организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков, поступило 2,6 млрд. рублей, по сравнению с 2021 годом доходы от уплаты налога на прибыль увеличились на 17% за счет крупных налогоплательщиков.

Исполнение по налогу на доходы физических лиц составило 111 процентов к годовому плану, по сравнению с 2021 годом увеличились на 14%, за счет роста фонда заработной платы работников организаций, расположенных на территории Смоленской области, улучшения налогового администрирования.

Поступления по сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 11% по сравнению с 2021 годом. Наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Налог на имущество организаций исполнен в сумме 4,6 млрд. рублей. По сравнению с 2021 годом поступления налога на имущество организаций увеличились на 550 млн. рублей в связи с ростом налоговой базы, в том числе за счет объектов недвижимого имущества, облагаемых по кадастровой стоимости.

Неналоговых доходов в областной бюджет поступило в сумме 2,4 млрд. рублей с увеличением к 2021 году на 1 млрд. рублей. Основная часть неналоговых доходов сформирована за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, штрафов, санкций, возмещений ущерба и платежей при пользовании природными ресурсами.

Поступления налоговых и неналоговых доходов, являющихся источниками бюджетных ассигнований дорожного фонда Смоленской области, составили 9,7 млрд. рублей (с ростом на 11% к уровню 2021 года). Основные поступления по видам доходов составили акцизы по подакцизным товарам (продукции),

производимым на территории Российской Федерации, – 8 млрд. рублей; транспортный налог – 1,3 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 62,7 млрд. рублей, что составляет 96% к годовому плану.

И.А. Савина отметила, что расходы областного бюджета за 2022 год по-прежнему сохраняют социальную направленность. Наибольший удельный вес приходится на социальную сферу (37 млрд. рублей), в том числе: расходы на социальную политику – 18 млрд. рублей; на образование – 12 млрд. рублей; на здравоохранение – 5 млрд. рублей.

В 2022 году 98% расходов областного бюджета финансировались в рамках реализации 32 государственных программ.

И.А. Савина отметила, что 84% расходной части областного бюджета направлено на реализацию следующих 8 областных государственных программ: «Развитие образования в Смоленской области» – 13 млрд. рублей; «Развитие здравоохранения в Смоленской области» – 11,6 млрд. рублей; «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» – 10,6 млрд. рублей; «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» – 11,3 млрд. рублей; «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» – 2,2 млрд. рублей; «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», «Развитие культуры в Смоленской области», «Повышение качества водоснабжения на территории Смоленской области» – по 1 млрд. рублей.

В 2022 продолжилась реализация национальных проектов. В Смоленской области реализовались 40 региональных проекта в составе 11 национальных проектов и одной национальной программы. На эти цели было направлено 13 млрд. рублей (20% от всех расходов), в том числе «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 4,9 млрд. рублей (в частности, отремонтировано 291 км автомобильных дорог, 9 автомобильных мостов); «Демография» – 1,6 млрд. рублей (в частности, оказана финансовая поддержка семьям при рождении детей, в том числе выдано 944 сертификата на областной материнский капитал, 8 130 семей получили ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка, 4 635 семей получили ежемесячную выплату в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей; в 4 муниципальных образованиях созданы спортивные площадки для сдачи нормативов ГТО); «Образование» – 1,2 млрд. рублей (в частности, продолжено строительство школы на 1 100 мест в м/р-не Соловьиная роща г. Смоленска; открыт детский технопарк «Кванториум» на базе школы в г. Вязьма; создано 39 центров естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» в 26 муниципальных образованиях; 90 школ оснащены компьютерным оборудованием, высокоскоростным интернетом оснащено 100% школ; обновлена материально-техническая база в учреждениях профессионального образования); «Жилье и городская среда» – 2,3 млрд. рублей (в частности, приведено в порядок 96 общественных и дворовых территорий; в г. Рославле завершено благоустройство исторического центра; расселено 3 600 м² аварийного жилья, 227 человек переехали в благоустроенное жилье; введены

в эксплуатацию 11 объектов питьевого водоснабжения в 10 муниципальных образованиях); «Здравоохранение» – 2,1 млн. рублей (в частности, созданы 9 ФАПов и 1 врачебная амбулатория; в 35 зданиях медицинских учреждений проведены ремонтные работы; продолжено строительство поликлиники в м/р-не Королевка г. Смоленска).

За прошедший год все существующие меры социальной поддержки были сохранены и предоставлены в полном объеме (10,8 млрд. рублей). В частности, общий объем поддержки семей с детьми составил почти 4 млрд. рублей; 1 млрд. рублей - на оплату жилищно-коммунальных услуг граждан; 2 млрд. рублей - на лекарственное обеспечение населения.

Расходы дорожного фонда исполнены в объеме 11,5 млрд. рублей. При этом почти треть из них (3,5 млрд. рублей) - это субсидии муниципальным образованиям на дорожную деятельность.

В 2022 году финансирование местных бюджетов составило 20,4 млрд. рублей, с ростом к уровню 2021 года на 3 млрд. рублей.

И.А. Савина отметила, что в 2022 году Администрация Смоленской области продолжила проводить ответственную долговую политику. При этом структура государственного долга Смоленской области качественно улучшилась за счет замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами. Так, объем государственного долга Смоленской области составил 23 млрд. рублей (сокращен на 2 млрд. рублей). Это лучший показатель за последние пять лет. В результате проведенной работы расходы на обслуживание долга снижены на 358 млн. рублей, которые в течение года были направлены на финансирование первоочередных расходов бюджета. Исполнение долговых обязательств осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме.

1.2. А.В. Циганкова о годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2022 год, внесенном врио Губернатора Смоленской области.

Контрольно-счетной палатой Смоленской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, которая также включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

По результатам анализа представленных отчетных данных об основных показателях социально-экономического развития области за 2022 год А.В. Циганков отметил следующее.

Невыполнение ряда утвержденных прогнозных показателей по видам экономической деятельности: промышленное производство, строительство, инвестиции. Так, соответствующие индексы по указанным видам экономической деятельности за 2022 год составили: 97,2, 93,1 и 78,1 процента соответственно при прогнозируемых: 101,7, 104,6 и 101,0 процента соответственно.

Наряду с этим положительные тенденции прослеживаются по следующим направлениям. Оборот розничной торговли в 2022 году составил 212,2 млрд. рублей, что больше прогнозного показателя на 21,9 млрд. рублей. По сравнению с 2021 годом оборот розничной торговли увеличился на 18,8 млрд. рублей. Объем

производства продукции сельского хозяйства в 2022 году составил 32,4 млрд. рублей, превысив прогнозный показатель на 411,2 млн. рублей.

Доходы областного бюджета за 2022 год исполнены в сумме 69,6 млрд. рублей и в сравнении с 2021 годом увеличились на 6,5 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета исполнены в сумме 50,8 млрд. рублей и в сравнении с 2021 годом увеличились на 5,3 млрд. рублей. Наблюдается динамика роста указанных доходов на протяжении нескольких лет, а именно: в 2019 году рост по отношению к предыдущему году составил 2,8%, в 2020 году – 9,1%, в 2021 году – 25,3%, а в 2022 году – 11,6%.

По всем основным доходным источникам, формирующим налоговые доходы областного бюджета: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций, – в 2022 году, как и в 2021 году, перевыполнены бюджетные назначения и обеспечен рост поступлений в сравнении с предыдущим годом.

Безвозмездные поступления за 2022 год составили 18,7 млрд. рублей и в сравнении с 2021 годом увеличились на 1,2 млрд. рублей, или на 6,7%.

А.В. Циганков обратил внимание, что одним из основных направлений бюджетной политики области на протяжении ряда лет является программный подход при формировании бюджета Смоленской области. Областной бюджет сформирован в рамках 32 областных государственных программ, фактическое исполнение которых составило 61,8 млрд. рублей и по сравнению с 2021 годом выросло на 7,2 млрд. рублей.

Для достижения целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», осуществлялась реализация региональных проектов, на которые в областном бюджете в 2022 году были предусмотрены средства в общей сумме 13,7 млрд. рублей, что на 39,4% больше, чем в 2021 году. Расходы на исполнение региональных проектов в отчетном году составили 13 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2021 году.

Также А.В. Циганков отметил, что сохранена социальная направленность расходов областного бюджета: так, на поддержку и развитие отраслей социально-культурной сферы направлено более 37 млрд. рублей.

А.В. Циганков обратил внимание, что среди основных направлений бюджетной политики области на среднесрочный период – проведение долговой политики области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета области.

Так, объем государственного долга области в 2022 году снизился на 2,2 млрд. рублей и составил по состоянию на 1 января 2023 года 23,1 млрд. рублей.

В составе государственного долга наибольшая часть приходится на задолженность по бюджетным кредитам, по итогам 2022 года она составила 94,2% (21,8 млрд. рублей). Задолженность по кредитам кредитных организаций составила 5,8% (1,3 млрд. рублей).

Просроченная задолженность по долговым обязательствам по результатам 2022 года отсутствует.

Расходы на обслуживание государственного долга области составили 151,5 млн. рублей, то есть фактический объем расходов на обслуживание государственного долга в 2022 году сложился ниже запланированного на 66,7 млн. рублей, или на 30,6%, и ниже аналогичных расходов 2021 года на 358,3 млн. рублей, то есть более чем в 3 раза.

А.В. Циганков отметил, что приведенные цифры наглядно свидетельствуют об успешном решении задач в сфере долговой политики области.

В целом, проанализировав годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год, а также проект областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2022 год» и представленные к нему документы, А.В. Циганков озвучил в качестве ключевых выводов:

- рост поступлений по всем основным доходным источникам;
- успешное решение задачи концентрации расходов на приоритетных направлениях;
- значительное снижение объема государственного долга, и, следовательно - расходов на его обслуживание.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Смоленской области не установила оснований, препятствующих принятию областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2022 год».

ВЫСТУПИЛИ:

1.1 А.М. Егикян отметил, что отчетный 2022 год был очень непростым. В условиях сложной экономической и политической ситуации в стране в целом после начала проведения специальной военной операции, небывалого санкционного внешнего давления всем пришлось адаптироваться к новым реалиям. Тот задел, который был наработан в предыдущие годы, позволил Администрации Смоленской области справиться со многими трудностями, выполнить взятые на себя расходные обязательства, продолжить реализацию национальных проектов.

План по доходам перевыполнен на 10,2%, получено доходов на 6,5 млрд. рублей больше, чем в прошлом году. Этот факт говорит о том, что экономика Смоленской области справилась с новыми вызовами, она не стоит на месте, она развивается, появляются новые налогоплательщики, приходят новые инвесторы, растет заработная плата и доходы населения, создаются новые рабочие места.

В отчетном году заметно выросли расходы на здравоохранение и социальное обеспечение.

Было обеспечено финансирование новой выплаты на детей от 8 до 16 лет - более 453 млн. рублей, что позволило поддержать более достойный уровень семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также А.М. Егикян отметил рост дорожно-строительной деятельности, проводимой в области. Так, в рамках программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» активно проводился ремонт дорог во всех

муниципалитетах области. Причем денежные средства выделялись в том числе в опережающем порядке как на дорожное строительство, так и на удорожание стройки, что позволило муниципалитетам ввести в плановом порядке все те объекты, которые были запланированы.

Рост расходов по программе «Созданий условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» на 570 млн. рублей также говорит о том, что муниципалитеты не были оставлены без внимания и получали своевременную помощь, в тех ситуациях, когда их бюджеты не могли самостоятельно справиться с имеющимися проблемами.

Как и в предыдущие годы активно оказывалась помощь муниципалитетам из резервного фонда Администрации Смоленской области, посредством которой была возможность закупать специализированную технику, укреплять материально-техническую базу муниципальных учреждений образования и культуры. А.М. Егикян выразил надежду, что такая практика поддержки муниципалитетов сохранится в дальнейшем.

Резюмировав свое выступление, А.М. Егикян отметил, что в целом областной бюджет исполнен очень качественно. Доходы поступают с опережением их плановых назначений. Сделаны нужные акценты на увеличение финансирования тех направлений расходов, которые сейчас реально востребованы.

1.2. Е.И. Максименко отметил, что анализ исполнения бюджета области за 2022 год показывает, что основным направлением бюджетной политики оставалась концентрация расходов на приоритетных направлениях, связанных с улучшением условий жизни смолян, сохранением социальных выплат, повышением эффективности и качества предоставляемых населению услуг.

Администрацией области продолжена тенденция предыдущих лет — областной бюджет исполнен с профицитом.

Структура доходов не изменилась. При повышении налоговых и неналоговых доходов на 17% к уровню 2021 года основными источниками поступлений остаются: налог на прибыль организаций; налог на доходы физических лиц; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ.

К сожалению, несмотря на ряд стимулирующих мероприятий, проведенных Администрацией региона в отчетном году, отмечается невыполнение ряда утвержденных прогнозных показателей по видам экономической деятельности - промышленное производство, строительство, инвестиции.

Индекс потребительских цен вырос на 10,3%. Статистика отмечает рост среднемесячной начисленной заработной платы на 13,3%, денежных доходов на душу населения на 10,5%. Однако реальные располагаемые денежные доходы населения составили 97,3% к предыдущему году и сложились ниже прогнозируемого на 4,5 процентных пункта.

Е.И. Максименко обратил внимание на сохраняющуюся стабильную ситуацию на рынке труда – общая численность безработных за 2022 год уменьшилась почти на 1 500 человек; увеличены суммы средств, направленных на профессиональную подготовку и повышение квалификации.

В свою очередь, вызывает озабоченность демографическая ситуация, которая по-прежнему остается напряженной. Фиксируется дальнейшее сокращение численности населения при снижении рождаемости и смертности населения. В этих условиях снижение темпов естественной убыли населения возможно за счет мероприятий, направленных на развитие здравоохранения, создание благоприятных условий для повышения рождаемости.

В течение 2022 году получены дополнительные безвозмездные поступления, которые были направлены на реализацию социально значимых областных государственных программ.

Увеличены бюджетные ассигнования на:

- реализацию Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Смоленской области в условиях внешнего санкционного давления;
- оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы для сохранения целевых показателей, достигнутых при реализации майских указов Президента Российской Федерации;
- доведение заработной платы работников бюджетной сферы до уровня не ниже минимального размера оплаты труда;
- предоставление социальных выплат гражданам ДНР, ЛНР, Украины, вынужденно покинувшим территории ДНР, ЛНР, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации;
- социальную поддержку граждан, призванных на военную службу.

Выполнение майских указов Президента РФ в Смоленской области находится на постоянном контроле Администрации региона и регулярно рассматривается областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

Расходы областного бюджета традиционно сохранили социальную направленность. Е.И. Максименко прокомментировал реализацию областных государственных программ «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» и «Развитие образования в Смоленской области».

Анализ обращений граждан показывает, что их больше всего волнуют вопросы здравоохранения, оказания услуг ЖКХ, состояние дорог. В связи с этим Е.И. Максименко прокомментировал исполнение по 3 областным государственным программам: «Развитие здравоохранения Смоленской области», «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области», «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области».

В 2022 году Администрацией области полностью выполнены обязательства Регионального соглашения, заключенного между Администрацией области, Смоленским региональным объединением работодателей «Научно-промышленный союз» и Смоленским областным объединением организаций профсоюзов.

Несмотря на то что в прошлом году страна столкнулась с беспрецедентным внешним давлением и в течение финансового года появились новые расходные обязательства, региону удалось избежать рисков разбалансированности бюджета, сохранить его устойчивость и обеспечить выполнение утвержденных бюджетных назначений.

В заключение Е.И. Максименко отметил, что сегодня важно продолжить усиление работы по увеличению собственного налогового потенциала и освоению в полном объеме средств, направленных на реализацию региональных программ. Смоленское областное объединение организаций профсоюзов предлагает утвердить исполнение областного бюджета за 2022 год.

1.3. А.П. Степченков отметил, что на этапе принятия бюджета 2022 года фракция КПРФ в Смоленской областной Думе высказывала замечания, предлагала варианты перераспределения денежных средств для решения проблем жителей Смоленской области. Но на сегодняшний момент нет смысла об этом говорить, поскольку во главе процесса принятия и реализации принятого бюджета стоял прежний Губернатор Смоленской области А.В. Островский.

Формирование бюджета процесс сложный, многоступенчатый, и, как правило, первоначальный вариант и фактическое его исполнение значительно отличаются.

Областной бюджет 2022 года исполнен с увеличением более 10% по сравнению с 2021 годом. Увеличились налоговые доходы, в том числе налоги на доходы физических лиц. Это свидетельствует о том, что, несмотря на трудности, связанные с пандемией и санкциями, бизнес в целом и особенно малые и средние предприятия преодолевают препятствия в своем развитии. Зарплаты смолян увеличиваются, но если посмотреть собираемость налогов через призму инфляции, то обнаруживаются серьезные бреши в семейном бюджете смолян.

А.П. Степченков положительно отметил, что областные государственные программы выполнены в основном не ниже 98%. В свою очередь, высказал озабоченность в том, что в регионе остается огромное количество нерешенных проблем (в частности, доступность медицинской помощи, особенно на селе; демографическая ситуация в регионе). Фракция КПРФ заявляла об этом еще на этапе формирования бюджета, в связи с чем не может ставить в заслугу Администрации региона такое выполнение бюджета.

Также А.П. Степченков прокомментировал экономическую ситуацию в регионе (экономика региона не развивается), проблему газификации области, а также реализацию в 2022 году областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» (большая часть расходов направлена на обеспечение деятельности органов исполнительной власти).

В заключение А.П. Степченков отметил, что бюджет 2022 года эта история бюджетов Администрации А.В. Островского, бюджет 2023 года – это переходный период. Сейчас начинается работа по формированию бюджета 2024 года – это бюджет Администрации В.Н. Анохина. В связи с этим, А.П. Степченков выразил надежду, что предложения фракции КПРФ предыдущих лет, предложения с учетом СВО будут учтены.

1.4. А.С. Федулов отметил, что развитие экономики региона, в том числе и бюджетный процесс 2022 года, столкнулся с серьезными трудностями, обусловленными сложной международной обстановкой. Отлаженная система

снабженческо-сбытовых связей в ряде отраслей подверглась негативному воздействию в результате западных санкций. Это привело к снижению важных показателей. Так, индекс промышленного производства в Смоленской области в 2022 году впервые за многие годы был меньше 100% и составил 97,2%.

Вместе с тем регион по-прежнему сохраняет большой потенциал для развития. Так, в Национальном рейтинге инвестиционного климата субъектов Российской Федерации в 2022 году Смоленская область занимает 11-ю строчку.

Оценивая бюджетный процесс в регионе в 2022 году, А.С. Федулов выделил ряд позитивных показателей.

Общая сумма доходов областного бюджета за отчетный год по сравнению с 2021 годом увеличилась на 10,2%. Так, по сравнению с 2021 годом имеется рост поступлений следующих видов налогов: налога на доходы физических лиц - на 14%; налога на имущество организаций - на 13,5%; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 30%. Налог на профессиональный доход для самозанятых вырос в 2,1 раза, что говорит о серьезном развитии малого и среднего предпринимательства.

За 2022 год областной бюджет исполнен с профицитом в размере почти 7 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета реализовывались, в основном, на основе программной модели и сохранили ярко выраженную социальную направленность.

Вместе с тем А.С. Федулов, комментируя исполнение расходной части областного бюджета, пожелал исполнителям более полного выполнения государственных заданий.

Наполнение бюджета, решение социальных задач напрямую зависит от реального сектора экономики. По мнению А.С. Федулова, ключевую роль здесь играет комплексное решение задач импортозамещения, восстановления и развития системы производственных цепочек и особенно развитие системы образования и воспитания, подготовки кадров, которые будут призваны решать те сложные задачи, которые стоят сейчас на повестке дня. В этом направлении очень многое делается в настоящее время под эгидой Администрации области.

В заключение своего выступления А.С. Федулов пожелал всем участникам бюджетного процесса придать новый импульс развитию региона, гармонично развивать все стороны жизни области, как социальную, культурную сферу, так и сектор реальной экономики.

1.5. Л.Е. Новикова отметила, что стратегия развития агропромышленного комплекса региона в современных условиях имеет приоритетное значение.

В результате беспрецедентных антироссийских санкций сельскохозяйственные товаропроизводители столкнулись с колоссальными трудностями, в том числе из-за роста стоимости импортных оборотных ресурсов и техники. В таких условиях государственная поддержка крайне важна, дает возможность продолжать деятельность и развиваться.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, приоритетами государственной поддержки аграрного сектора были определены следующие направления: развитие растениеводства, животноводства (в том числе молочной отрасли), техническая и

технологическая модернизация отрасли, развитие малых форм хозяйствования, комплексное развитие сельских территорий, ввод сельскохозяйственных земель в оборот, поддержка молодых специалистов.

За 2022 год на реализацию областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» было направлено 1,1 млрд. рублей (на уровне 2021 года).

Л.Е. Новикова рассказала о своем предприятии - молокоперерабатывающем кооперативе «Фермерский». В 2018 году кооператив получил грант в размере 30 млн. рублей на развитие материально-технической базы кооператива, благодаря чему смогли запустить производство по переработке сырого молока производительной мощностью 20 тонн сырого молока в смену. На сегодняшний момент в кооперативе трудится более 30 человек. Есть собственная торговая марка - бренд «Наше утро».

Л.Е. Новикова отметила, что малый бизнес является неотъемлемым элементом рыночной экономики. На поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2022 году было направлено 22,5 млн. рублей.

Сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в 2022 году принято 56 новых членов из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Кооперативы имеют возможность направлять средства на развитие в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», на создание или модернизацию производства молочной продукции; также в 2022 году для организаций, осуществляющих переработку сырого молока был введен новый вид субсидий на обеспечение прироста объема молока сырого КРС, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию.

Также с 2022 года в целях привлечения квалифицированных специалистов на село в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости сельского населения», который реализуется в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», кооперативы, как и другие сельхозпредприятия и фермерские хозяйства имеют возможность возместить часть понесенных затрат, связанных с обучением (переобучением) студентов в государственных образовательных учреждениях, а также затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной.

Объем финансирования в прошлом году составил 227 тыс. рублей, обучение прошли 11 специалистов агропромышленного комплекса.

Л.Е. Новикова выразила надежду, что все меры поддержки агропромышленного комплекса Смоленской области, реализованные в 2022 году, сохранятся и в будущем. Это позволит сельхозтоваропроизводителям достигать хороших результатов и внести свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны.

1.6. Д.Ю. Пестунов в своем выступлении отметил, что в нынешних непростых экономических условиях Администрации Смоленской области удалось сохранить социальную направленность расходной части бюджета.

За 2022 год областной бюджет исполнен с профицитом в размере более 6 млрд. рублей. Это стало возможным за счет исполнения налоговых доходов областного бюджета за 2022 год в размере 117 процента к годовому плану.

Часть налоговых и неналоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению. Поступления налога на доходы физических лиц увеличились на 14 %, что говорит о росте фонда заработной платы работников организаций на территории Смоленской области. Налог на профессиональный доход исполнен в 2,6 раза больше годового плана, что говорит об увеличении количества налогоплательщиков, в том числе самозанятых.

Также проводились определенные меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, их экономии и перераспределения для осуществления других значимых расходов бюджета.

В свою очередь, Д.Ю. Пестунов отметил, что устанавливаемые нормы расходования материальных запасов, нормы расходов при реализации программных мероприятий, проведение конкурсных мероприятий по закупке товаров, работ, услуг позволило значительно сэкономить средства областного бюджета.

Большая часть бюджета была реализована в рамках областных государственных программ. В сфере здравоохранения и социальной поддержки населения обязательства области закрыты практически на 100%.

Д.Ю. Пестунов обратил внимание на увеличение финансирования, направленного на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в виде субсидий на осуществление уставной деятельности. В свою очередь, отметил, что необходимо сохранить, а по возможности увеличить эту статью расходов. Это будет способствовать росту некоммерческого сектора региона, большему охвату благополучателей, а также реализовывать новые задачи в деле развития и совершенствования институтов гражданского общества.

Расходы на социальную поддержку граждан РФ, призванных в Смоленской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы и войска национальной гвардии РФ, являются одними из приоритетных и требуют особого внимания, контроля и гибкого подхода к их регулированию.

Одним из предложений для рассмотрения является возможность увеличения расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, выплату денежной компенсации за наем жилых помещений работникам учреждений здравоохранения, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, выплаты студентам, заключившим договоры о целевом обучении в связи с существенной нехваткой медицинских кадров и персонала в сельских поселениях Смоленской области.

В заключение Д.Ю. Пестунов отметил, что в целом следует признать реализацию государственной политики Администрации Смоленской области в финансовой сфере успешной. Общественная палата Смоленской области рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета Смоленской области за 2022 год.

1.7. Е.Г. Анопочкин отметил: исполнение бюджета в 2022 году проходило в непростых экономических условиях, и в данных реалиях необходимо было сделать так, чтобы это не отразилось на качестве жизни людей. Сначала два года пандемии, теперь санкции и геополитическая ситуация.

Однако, несмотря на непростую ситуацию в стране, в 2022 году удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития региона.

Приоритетными задачами в 2022 году стали: преодоление негативных тенденций в экономике, вызванных введением экономических санкций; выполнение в полном объеме всех социальных обязательств перед жителями региона; оказание поддержки представителям малого бизнеса; финансовое обеспечение и сбалансированность местных бюджетов.

Е.Г. Анопочкин обратил внимание, что представленный на обсуждение документ относится, конечно, к 2022 году, но неизбежно отражает динамику развития Смоленской области за ряд последних лет. В свою очередь, отметил, что с каждым годом растет как доходная, так и расходная части регионального бюджета.

Расходы областного бюджета осуществлялись преимущественно в рамках утвержденных областных государственных программ. Традиционно блок расходов, направленных на повышение качества жизни людей, самый финансовоемкий. При этом в отчетном году 56% программных расходов было сконцентрировано в трех областных государственных программах социального блока, связанных с развитием образования, здравоохранения и социальной поддержки граждан.

Значительная часть бюджетных средств в 2022 году была направлена на социальное благополучие жителей области: медицинское обеспечение, поддержку пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, семей с детьми, а также создание комфортной среды в наших населенных пунктах. В целях развития экономики региона, увеличения объема инвестиций продолжена государственная поддержка бизнеса - предоставлены налоговые льготы, гранты и субсидии.

Несмотря на сложную геополитическую обстановку, ограничения и санкции, все расходные обязательства неукоснительно выполнялись.

В завершении своего выступления А.Г. Анопочкин отметил: итоги исполнения регионального бюджета за 2022 год показывают, что бюджетная система выдержала вызовы минувшего года. Несмотря на непростые экономические условия, был обеспечен рост собственных доходов областного бюджета, сократился размер государственного долга, бюджет исполнен с профицитом.

В свою очередь, отметил, что Администрации Смоленской области совместно с депутатским корпусом необходимо уделить особое внимание наиболее острым проблемам, с которыми обращаются жители региона, – плохое состояние дорог и медицина.

В целом фракция ЛДПР в Смоленской областной Думе считает, что отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год может быть рекомендован к одобрению участниками публичных слушаний.

2. СЛУШАЛИ:

Н.А. Дементьева о принятии рекомендаций публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, который предложил участникам публичных слушаний принять следующие рекомендации публичных слушаний:

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Администрации Смоленской области:

1.1. Продолжить работу по:

- реализации приоритетных направлений и национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- сохранению устойчивости бюджетной системы Смоленской области, в том числе за счет увеличения собственного налогового потенциала, развития экономики и привлечения инвестиций;

- сохранению уровня государственного долга на экономически безопасном уровне.

1.2. Обеспечить:

- бесперебойное финансирование социально значимых расходов;
- своевременное исполнение мероприятий государственных программ, региональных проектов в целях достижения запланированных результатов и показателей;

- повышение уровня открытости бюджетных данных.

1.3. Проводить работу по улучшению качества и доступности государственных услуг, оказываемых областными государственными учреждениями.

2. Смоленской областной Думе:

Принять областной закон «Об исполнении областного бюджета за 2022 год».

Голосовали: «за» - единогласно.

**Председатель комитета
Смоленской областной Думы
по бюджету, налогам и финансам**

Н.А. Дементьев

**Консультант отдела по организационному
обеспечению деятельности комитетов и комиссий
управления аппарата Смоленской областной Думы
по организационно-методическому сопровождению**

О.В. Захарова

СПИСОК

участников на публичных слушаниях по годовому отчету
об исполнении областного бюджета за 2022 год

ОТ АДМИНИСТРАЦИИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ:

1.	Савина Инна Анатольевна	- заместитель Губернатора Смоленской области - начальник Департамента бюджета и финансов Смоленской области
2.	Ахметшин Алмаз Салимович	- заместитель Губернатора Смоленской области
3.	Гапеева Анастасия Александровна	- заместитель Губернатора Смоленской области
4.	Шалаев Дмитрий Станиславович	- заместитель Губернатора Смоленской области

ПРИГЛАШЕНЫ:

5.	Сюлев Игорь Юрьевич	- заместитель начальника Правового департамента Смоленской области
6.	Борисенко Игорь Владимирович	- начальник Департамента Смоленской области по внутренней политике
7.	Королев Дмитрий Михайлович	- и.о. начальника Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами
8.	Яковенкова Татьяна Владимировна	- и.о. начальника Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области
9.	Романенков Роман Александрович	- начальник Департамента экономического развития Смоленской области
10.	Кулажников Станислав Михайлович	- первый заместитель начальника Департамента инвестиционного развития Смоленской области
11.	Соколов Игорь Анатольевич	- начальник Департамента промышленности и торговли Смоленской области
12.	Талкина Елена Петровна	- начальник Департамента Смоленской области по образованию и науке
13.	Ивушин Михаил Юрьевич	- начальник Департамента Смоленской области по культуре
14.	Романова Елена Александровна	- начальник Департамента Смоленской области по социальному развитию

15.	Окунев Владимир Юрьевич	- начальник Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области – главный государственный инженер-инспектор Смоленской области
16.	Рудометкин Андрей Николаевич	- начальник Департамента цифрового развития Смоленской области
17.	Борисов Николай Игоревич	-и.о. начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике
18.	Мелехова Ольга Александровна	- и.о. начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
19.	Ростовцев Константин Николаевич	- начальник Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
20.	Стунжас Ольга Сергеевна	- начальник Департамента Смоленской области по здравоохранению
21.	Сулимов Дмитрий Васильевич	- начальник Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству
22.	Семичастный Сергей Васильевич	- первый заместитель начальника Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания
23.	Захаров Роман Николаевич	-начальник Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области
24.	Заенчковский Эдуард Марьянович	- начальник Главного управления спорта Смоленской области
25.	Карамышев Андрей Анатольевич	- начальник Главного управления ветеринарии Смоленской области
26.	Шуляк Олег Леонидович	- начальник Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы
27.	Муравьев Денис Александрович	- начальник Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы
28.	Петрова Галина Дмитриевна	- начальник Главного управления записи актов гражданского состояния Смоленской области
29.	Грошенкова Кристина Валерьевна	- начальник Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»

30.	Поселова Елена Александровна	- и.о. начальника Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию
31.	Толмачев Дмитрий Витальевич	- начальник Главного управления Смоленской области по культурному наследию
ПРИГЛАШЕННЫЕ:		
32.	Капустин Александр Михайлович	- Уполномоченный по правам человека в Смоленской области
33.	Жукова Олеся Ивановна	- председатель избирательной комиссии Смоленской области
34.	Колесников Роман Александрович	- начальник Службы по обеспечению деятельности мировых судей Смоленской области
35.	Циганков Алексей Вячеславович	- председатель Контрольно-счетной палаты Смоленской области
36.	Пестунов Денис Юрьевич	- председатель Общественной палаты Смоленской области

СПИСОК
приглашенных на публичных слушаниях по годовому отчету
об исполнении областного бюджета за 2022 год

№ п/п	ФИО	ДОЛЖНОСТЬ
1.	Афанасьева Татьяна Васильевна	- заместитель начальника отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Смоленской области
2.	Киселев Антон Сергеевич	- и.о. председателя Смоленского областного суда
3.	Пузаненков Юрий Алексеевич	- председатель Арбитражного суда Смоленской области
4.	Иванов Сергей Валерьевич	- заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Смоленской области
5.	Бурыкин Андрей Иванович	- врио руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области
6.	Рыбалко Татьяна Анатольевна	- руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Смоленской области
7.	Сметанин Андрей Михайлович	- начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области
8.	Зубкова Елена Юрьевна	- руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области
9.	Бурлаков Александр Александрович	-главный специалист – эксперт отдела юридического обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области
10.	Никонов Константин Владимирович	- директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Смоленской области
11.	Максименко Евгений Иванович	- председатель Союза «Смоленское областное объединение организаций профсоюзов»

12.	Федулов Александр Сергеевич	- президент Смоленского регионального объединения работодателей «Научно-промышленный союз»
13.	Новикова Лариса Евгеньевна	– председатель сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего снабженческо-сбытового кооператива «Фермерский»
14.	Грищенко Наталия Николаевна	- управляющий Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Смоленской области
15.	Эммануилиди Анжела Валентиновна	- руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области - главный судебный пристав Смоленской области

СПИСОК

руководителей (представителей) представительных и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований муниципальных районов и городских округов Смоленской области

на публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2022 год

№ п/п	Ф.И.О	Должность
1.	Никулин Валерий Михайлович	председатель Вяземского районного Совета депутатов
2.	Новицкая Елена Сергеевна	Глава муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области
3.	Калмыков Михаил Захарович	Глава муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области
4.	Березовская Лариса Алексеевна	начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
	Таранов Виталий Викторович	председатель Дорогобужской районной Думы
5.	Мисуркин Юрий Владимирович	заместитель председателя Духовщинского районного Совета депутатов
6.	Зайцева Людмила Владимировна	депутат Ельнинского районного Совета депутатов
7.	Абраменков Василий Евгеньевич	Глава муниципального образования – Ершичский район Смоленской области
	Авдюшкина Оксана Гариевна	председатель Ершичского районного Совета депутатов
8.	Левченкова Марина Владимировна	заместитель Главы муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области
9.	Новикова Наталья Владимировна	начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области
	Алипенкова Надежда Евгеньевна	заместитель председателя Краснинской районной Думы

10.	Титов Виктор Борисович	Глава муниципального образования «Монастырщинский район» Смоленской области
11.	Соколов Владимир Валентинович	Глава муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области
12.	Селифонова Галина Викторовна	начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области
13.	Мамонтов Александр Аркадьевич	заместитель Главы муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области - управляющий делами
14.	Гончарова Елена Викторовна	и.о. начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Руднянский район» Смоленской области
15.	Лапиков Александр Иванович	Глава муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области
16.	Эсальнек Сергей Евгеньевич	председатель Смоленской районной Думы
17.	Васильева Татьяна Павловна	и.п. Главы муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области
	Лопухова Маргарита Александровна	председатель Сычевской районной Думы
18.	Гуляев Сергей Анатольевич	Глава муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области
19.	Шишигина Наталья Сергеевна	Глава муниципального образования «Угранский район» Смоленской области
20.	Калистратова Наталья Ивановна	начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области
	Костюкова Светлана Николаевна	председатель Хиславичского районного Совета депутатов
21.	Егикян Ашот Мушегович	Глава муниципального образования «Холм- Жирковский район» Смоленской области
	Горохов Анатолий Павлович	председатель Холм-Жирковского районного Совета депутатов

22.	Потапова Алла Николаевна	председатель Шумячского районного Совета депутатов
23.	Макаров Владимир Сергеевич	Глава муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области
	Полякова Ирина Николаевна	председатель Ярцевского районного Совета депутатов
24.	Соловьев Александр Витальевич	ип Главы муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области
	Григорович Игорь Михайлович	заместитель председателя Десногорского городского Совета
25.	Новиков Александр Александрович	врип Главы города Смоленска
	Кулешова Татьяна Николаевна	заместитель Главы города Смоленска по финансово-экономической деятельности