Утверждено областным законом

от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных

отношениях в Смоленской области»

Приложение 3

к областному закону

"О межбюджетных отношениях

в Смоленской области"

ПОРЯДОК И МЕТОДИКА

РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ

ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ), А ТАКЖЕ ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ КРИТЕРИЯ ВЫРАВНИВАНИЯ РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

Раздел 1. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района Смоленской области (городского округа Смоленской области) (далее - муниципальный район (городской округ)) - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов муниципального района (городского округа).

Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) - отношение налогового потенциала муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем муниципальным районам (городским округам).

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим муниципальным районом (городским округом).

Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) - показатель, определяющий, насколько больше (меньше) средств бюджета муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным районам (городским округам) уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (городского округа) с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Раздел 2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ

ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:

БОj = ИНПj / ИБРj, где:

БОj - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального района (городского округа);

ИНПj - индекс налогового потенциала j-го муниципального района (городского округа);

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа).

Подраздел 2.1. РАСЧЕТ ИНДЕКСА НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:

ИНПj = (НПj / Нj) / (НП / Н), где:

ИНПj - индекс налогового потенциала j-го муниципального района (городского округа);

НПj - налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа);

Нj - численность жителей j-го муниципального района (городского округа). Указанная численность жителей определяется в соответствии с [приложением 2](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF282C670C4F8BCB5D8B998DE124C7DE145CD3197C2B1A4A09C06F8D158CE439ACD888F56E3835BE8A21E3A55F2E8ABB2BCCCB8V862G) к настоящему закону;

НП - суммарный налоговый потенциал всех муниципальных районов (городских округов);

Н - численность жителей всех муниципальных районов (городских округов).

Расчет налогового потенциала муниципального района (городского округа) производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных налогов исходя из показателей уровня экономического развития (налоговой базы) муниципального района (городского округа), прогноза поступлений налогов с территории всех муниципальных районов (городских округов) в консолидированный бюджет Смоленской области, а также соответствующих нормативов отчислений от налогов в бюджеты муниципальных районов (городских округов).

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (городских округов), и отражает доходные возможности муниципальных районов (городских округов), которые учитываются при распределении финансовых средств в соответствии с настоящим законом. Налоги, не входящие в репрезентативную систему налогов, не учитываются при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Репрезентативная система налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговую базу, налоговая база по соответствующим налогам, а также источник информации об указанных экономических показателях, налоговых базах приведены в [таблице 1](#P66).

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Налог | Экономический показатель, характеризующий налоговую базу, налоговая база [<\*>](#P94) | Источник информации |
| Налог на доходы физических лиц | фонд заработной платы, тыс. рублей | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области |
| облагаемая сумма дохода, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Единый сельскохозяйственный налог | продукция сельского хозяйства, тыс. рублей | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области |
| денежное выражение доходов, уменьшенных на величину расходов, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | стоимость добытых полезных ископаемых, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | доходы, тыс. рублей;  доходы, уменьшенные на величину расходов, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |

--------------------------------

<\*> При расчете в соответствии с настоящими Порядком и Методикой (далее - настоящая Методика) налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) по отдельному налогу в отношении всех муниципальных районов (городских округов) применяется единый экономический показатель, характеризующий налоговую базу, единая налоговая база по соответствующему налогу из числа указанных в [таблице 1](#P66).

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по отдельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

НПji = ПДi x Нормi x (БНji / БНi), где:

НПji - налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа) по i-му налогу;

ПДi - прогноз поступлений i-го налога в консолидированный бюджет Смоленской области в очередном финансовом году и плановом периоде, определяемый согласно методике, утверждаемой Правительством Смоленской области;

Нормi - норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от i-го налога, определяемый в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF29CCB66A8A5B6B7D1E594DE134728BB12CB66C892B7F1F2DC58A19214DD439BD28A8D52VE6AG) Российской Федерации и [статьи 2](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF282C670C4F8BCB5D8B998DE124C7DE145CD3197C2B1A4A09C06F8D158CE4698C7DCDC14BDDA0AA4E9123B43EEE9A8VA6EG) настоящего закона, а в отношении налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога - в соответствии с методикой, утверждаемой Правительством Смоленской области;

БНji - налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального района (городского округа) по i-му налогу, которая определяется по следующей формуле:

где

- налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц, которая определяется по следующей формуле:

, где

, ,  - налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц за отчетный финансовый год и за два года, предшествующие отчетному году;

- налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального района (городского округа) по i-му налогу (за исключением налога на доходы физических лиц), которая определяется по следующей формуле:

, где

, ,  - налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального района (городского округа) по i-му налогу (за исключением налога на доходы физических лиц) за отчетный финансовый год и за два года, предшествующие отчетному году. При этом значения налоговых баз по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и единому сельскохозяйственному налогу за отчетный финансовый год определяются на основании данных из источников информации, указанных в таблице 1 настоящего приложения, если/  < , а в случае если/  > , то значения налоговых баз по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и единому сельскохозяйственному налогу за отчетный финансовый год определяются по следующей формуле:

= х , где

ТРср i - средний темп по налоговым базам по муниципальным районам (городским округам) по i-му налогу (за исключением налога на доходы физических лиц и налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых) в отчетном финансовом году, который определяется по следующей формуле:

n n

= ∑ / ∑ , где

n - количество муниципальных районов (городских округов);

БНi - суммарная налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) муниципальных районов (городских округов) по i-му налогу в отчетном финансовом году.

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:



НПj - налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа);

НПji - налоговый потенциал j-го муниципального района (городского округа) по i-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов).

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях настоящего закона.

Подраздел 2.2. РАСЧЕТ ИНДЕКСА БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах муниципальных районов (городских округов) используется репрезентативная система расходных обязательств ([таблица 2](#P194) настоящего приложения), которая включает расходные обязательства, связанные с решением вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов) (далее также - вид расходов).

Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:



ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа);

аi - доля i-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств согласно [таблице 2](#P194) настоящего приложения;

ИБРji - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа) по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов), и используются только для расчета уровня расчетной бюджетной обеспеченности в целях настоящего закона.

Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) по отдельному виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств рассчитывается по следующей формуле:



ИБРji - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа) по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств;

Пji - численность потребителей муниципальных услуг j-го муниципального района (городского округа) по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств;

, ...,  - коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых муниципальных услуг по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств в расчете на одного потребителя муниципальных услуг в j-м муниципальном районе (городском округе);

Нj - численность жителей j-го муниципального района (городского округа). Указанная численность жителей определяется в соответствии с [приложением 2](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF282C670C4F8BCB5D8B998DE124C7DE145CD3197C2B1A4A09C06F8D158CE439ACD888F56E3835BE8A21E3A55F2E8ABB2BCCCB8V862G) к настоящему закону;

Н - численность жителей всех муниципальных районов (городских округов).

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей муниципальных услуг каждого муниципального района (городского округа) по видам расходов репрезентативной системы расходных обязательств корректируется на коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

В настоящей Методике применяются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг:

1) коэффициент масштаба, рассчитываемый по следующей формуле:

, где

 - коэффициент масштаба в j-м муниципальном районе (городском округе). В случае если , то  равно 3;

Нj - численность жителей j-го муниципального района (городского округа);

Нср - средняя численность жителей муниципальных районов (городских округов);

2) коэффициент дисперсности расселения, рассчитываемый по следующей формуле:



 - коэффициент дисперсности расселения в j-м муниципальном районе (городском округе);

УВj - удельный вес жителей j-го муниципального района (городского округа), проживающих в населенных пунктах с численностью населения менее 501 человека;

3) коэффициент уровня урбанизации, рассчитываемый по следующей формуле:



 - коэффициент уровня урбанизации j-го муниципального района (городского округа). При этом для j-го муниципального района, административным центром которого является сельский населенный пункт с численностью населения менее 3500 человек,  равно 1,4;

УВГj - удельный вес городского населения j-го муниципального района (городского округа) (населения j-го муниципального района, проживающего в сельском населенном пункте, являющемся административным центром j-го муниципального района) по состоянию на 1 января текущего финансового года;

При расчете коэффициентов удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг численность жителей определяется в соответствии с [приложением 2](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF282C670C4F8BCB5D8B998DE124C7DE145CD3197C2B1A4A09C06F8D158CE439ACD888F56E3835BE8A21E3A55F2E8ABB2BCCCB8V862G) к настоящему закону.

Перечень вопросов местного значения муниципальных районов (городских округов), определяющих состав репрезентативной системы расходных обязательств, перечень показателей, определяющих потребителей муниципальных услуг, источник информации о показателях, определяющих потребителей муниципальных услуг, применяемые к данным показателям коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, а также доли отдельных видов расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств приведены в [таблице 2](#P194).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вопросы местного значения | Показатель, определяющий потребителей муниципальных услуг | Источник информации | Применяемый коэффициент удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг | Доля отдельного вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района (городского округа), утверждение и исполнение бюджета муниципального района (городского округа), осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) | численность жителей муниципальных районов (городских округов) [<\*>](#P247) | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | - коэффициент масштаба, КМ;  - коэффициент дисперсности расселения, КД | 16,1 |
| Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях | дети в возрасте 0 - 6 лет [<\*\*>](#P249) | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | - коэффициент масштаба, КМ;  - коэффициент уровня урбанизации, КУ | 18,7 |
| Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья | дети в возрасте 7 - 16 лет [<\*\*>](#P249) | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | - коэффициент масштаба, КМ;  - коэффициент дисперсности расселения, КД;  - коэффициент уровня урбанизации, КУ | 18,3 |
| Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации) | дети в возрасте 7 - 16 лет [<\*\*>](#P249) | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | - коэффициент масштаба, КМ;  - коэффициент уровня урбанизации, КУ | 9,6 |
| Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры, организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов | численность жителей муниципальных районов (городских округов) [<\*>](#P247) | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | - коэффициент масштаба, КМ;  - коэффициент уровня урбанизации, КУ | 16,1 |
| Иные вопросы местного значения муниципальных районов (городских округов), определенные [статьями 15](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF29CCB66A8A5B6B7D1E594D7164728BB12CB66C892B7F1E0DC00AD921CC24193C7DCDC14BDDA0AA4E9123B43EEE9A8VA6EG) и [16](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF29CCB66A8A5B6B7D1E594D7164728BB12CB66C892B7F1E0DC00AD921CC2449CC7DCDC14BDDA0AA4E9123B43EEE9A8VA6EG) (в части решения городскими округами вопросов местного значения, аналогичных вопросам местного значения муниципального района) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" | численность жителей муниципальных районов (городских округов) [<\*>](#P247) | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | - коэффициент масштаба, КМ;  - коэффициент дисперсности расселения, КД | 21,2 |

--------------------------------

<\*> Указанная численность жителей определяется в соответствии с [приложением 2](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF282C670C4F8BCB5D8B998DE124C7DE145CD3197C2B1A4A09C06F8D158CE439ACD888F56E3835BE8A21E3A55F2E8ABB2BCCCB8V862G) к настоящему закону.

<\*\*> Численность детей, проживающих в соответствующих муниципальных районах (городских округах), определяется по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области по состоянию на 1 января отчетного финансового года.

Раздел 3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ

ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

Подраздел 3.1. РАСЧЕТ РАЗМЕРА ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ

РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) И ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ КРИТЕРИЯ ВЫРАВНИВАНИЯ РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

Дотации на выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) муниципальному району (городскому округу) рассчитывается по следующей формуле:

Дj = Одот x Tj / T, где:

Дj - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) j-му муниципальному району (городскому округу);

Одот - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

Tj - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

T - суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется по следующей формуле:



ПНДмр(го) - прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году и плановом периоде, определяемый согласно методике, утверждаемой Правительством Смоленской области;

 - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленный областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), рассчитывается по следующей формуле:



ПНДмр(го) - прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году и плановом периоде, определяемый согласно методике, утверждаемой Правительством Смоленской области;

 - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального района (городского округа);

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа);

Нj - численность жителей j-го муниципального района (городского округа). Указанная численность жителей определяется в соответствии с [приложением 2](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF282C670C4F8BCB5D8B998DE124C7DE145CD3197C2B1A4A09C06F8D158CE439ACD888F56E3835BE8A21E3A55F2E8ABB2BCCCB8V862G) к настоящему закону;

Н - численность жителей всех муниципальных районов (городских округов).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) рассчитывается по следующей формуле:



 - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БО5min - среднеарифметическое значение бюджетной обеспеченности пяти наименее обеспеченных муниципальных районов (городских округов);

БО5max - среднеарифметическое значение бюджетной обеспеченности пяти наиболее обеспеченных муниципальных районов (городских округов);

Ккор - коэффициент корректировки, устанавливаемый нормативным правовым актом Правительства Смоленской области.