Утверждено областным законом

от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных

отношениях в Смоленской области»

(в редакции закона Смоленской области

от 31.10.2024 № 185-з)

Приложение 3

к областному закону

«О межбюджетных отношениях

в Смоленской области»

МЕТОДИКА

распределения дотаций на выравнивание

бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов Смоленской области

Раздел 1. Основные термины и понятия

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального округа Смоленской области, городского округа Смоленской области (далее - муниципальный округ, городской округ) - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов муниципального округа, городского округа.

Индекс налогового потенциала муниципального округа, городского округа - отношение налогового потенциала муниципального округа, городского округа в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем муниципальным округам, городским округам.

Налоговый потенциал муниципального округа, городского округа - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального округа, городского округа исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим муниципальным округом, городским округом.

Индекс бюджетных расходов муниципального округа, городского округа - показатель, определяющий, насколько больше (меньше) средств бюджета муниципального округа, городского округа в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным округам, городским округам уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального округа, городского округа с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Раздел 2. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального округа, городского округа

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального округа, городского округа рассчитывается по следующей формуле:

БОj = ИНПj / ИБРj, где:

БОj - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального округа, j-го городского округа;

ИНПj - индекс налогового потенциала j-го муниципального округа, j-го городского округа;

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го муниципального округа, j-го городского округа.

Подраздел 2.1. Расчет индекса налогового потенциала муниципального округа,

городского округа

Индекс налогового потенциала муниципального округа, городского округа рассчитывается по следующей формуле:

ИНПj = (НПj / Нj) / (НП / Н), где:

ИНПj - индекс налогового потенциала j-го муниципального округа, j-го городского округа;

НПj - налоговый потенциал j-го муниципального округа, j-го городского округа;

Нj - численность жителей j-го муниципального округа, j-го городского округа. Указанная численность жителей соответствующего муниципального образования Смоленской области определяется по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области о численности постоянного населения муниципального образования Смоленской области по состоянию на 1 января текущего финансового года, за исключением случаев, указанных в абзаце шестом настоящего подраздела.

При формировании областных бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов численность жителей соответствующего муниципального округа определяется как суммарная численность жителей поселений, преобразованных в 2024 году путем объединения во вновь образованное муниципальное образование (муниципальный округ), по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области соответственно по состоянию на 1 января 2024 года и 1 января 2025 года;

НП - суммарный налоговый потенциал всех муниципальных округов, городских округов;

Н - численность жителей всех муниципальных округов, городских округов.

Расчет налогового потенциала муниципального округа, городского округа производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных налогов исходя из показателей уровня экономического развития (налоговой базы) муниципального округа, городского округа, прогноза поступлений налогов с территории всех муниципальных округов, городских округов в консолидированный бюджет Смоленской области, а также соответствующих нормативов отчислений от налогов в бюджеты муниципальных округов, городских округов.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты муниципальных округов, городских округов, и отражает доходные возможности муниципальных округов, городских округов, которые учитываются при распределении финансовых средств в соответствии с настоящим законом. Налоги, не входящие в репрезентативную систему налогов, не учитываются при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

Репрезентативная система налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговую базу, налоговая база по соответствующим налогам, а также источник информации об указанных экономических показателях, налоговых базах приведены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Налог | Экономический показатель, характеризующий налоговую базу, налоговая база <\*> | Источник информации |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| Налог на доходы физических лиц | фонд заработной платы, тыс. рублей | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области |
| облагаемая сумма дохода, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Единый сельскохозяйственный налог | продукция сельского хозяйства, тыс. рублей | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области |
| денежное выражение доходов, уменьшенных на величину расходов, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | стоимость добытых полезных ископаемых, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | доходы, тыс. рублей;  доходы, уменьшенные на величину расходов, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Налог на имущество физических лиц | общая кадастровая стоимость объектов налогообложения, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3 – 61 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |
| Земельный налог | кадастровая стоимость земельных участков, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом налоговых вычетов, тыс. рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области |

<\*> При расчете в соответствии с Порядком и Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов (далее - настоящая Методика) налогового потенциала муниципальных округов, городских округов по отдельному налогу в отношении всех муниципальных округов, городских округов применяется единый экономический показатель, характеризующий налоговую базу, единая налоговая база по соответствующему налогу из числа указанных в таблице 1.

Налоговый потенциал муниципального округа, городского округа по отдельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

НПji = ПДi × Нормi × ( / ), где:

НПji - налоговый потенциал j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му налогу;

ПДi - прогноз поступлений i-го налога в консолидированный бюджет Смоленской области в очередном финансовом году и плановом периоде, определяемый согласно методике, утверждаемой Правительством Смоленской области;

Нормi - норматив отчислений в бюджеты муниципальных округов, городских округов от i-го налога, определяемый в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 настоящего закона, а в отношении налога на доходы физических лиц в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктами 3, 11 части 1 и пунктами 3, 11 части 11 статьи 2 настоящего закона;

- налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му налогу, которая определяется по следующей формуле:

= + , где:

- налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального округа, j-го городского округа по налогу на доходы физических лиц, которая определяется по следующей формуле:

, где:

, , - налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального округа, j-го городского округа по налогу на доходы физических лиц за отчетный финансовый год и за два года, предшествующие отчетному году;

- налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му налогу (за исключением налога на доходы физических лиц), которая определяется по следующей формуле:

, где:

, , - налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му налогу (за исключением налога на доходы физических лиц) за отчетный финансовый год и за два года, предшествующие отчетному году. При этом значения налоговых баз по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и единому сельскохозяйственному налогу за отчетный финансовый год определяются на основании данных из источников информации, указанных в таблице 1 настоящего приложения, если , а в случае если , то значения налоговых баз по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и единому сельскохозяйственному налогу за отчетный финансовый год определяются по следующей формуле:

, где:

- средний темп по налоговым базам по муниципальным округам, городским округам по i-му налогу (за исключением налога на доходы физических лиц, налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых, налога на имущество физических лиц и земельного налога) в отчетном финансовом году, который определяется по следующей формуле:

n n

, где:

j=1 j=1

n - количество муниципальных округов, городских округов;

i - суммарная налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) муниципальных округов, городских округов по i-му налогу в отчетном финансовом году.

Налоговый потенциал муниципального округа, городского округа рассчитывается по следующей формуле:

, где:

- налоговый потенциал j-го муниципального округа, j-го городского округа;

- налоговый потенциал j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов).

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в целях настоящего закона.

Подраздел 2.2. Расчет индекса бюджетных расходов муниципальных округов, городских округов

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах муниципальных округов, городских округов используется репрезентативная система расходных обязательств (таблица 2 настоящего приложения), которая включает расходные обязательства, связанные с решением вопросов местного значения муниципальных округов, городских округов (далее также - вид расходов).

Индекс бюджетных расходов муниципального округа, городского округа рассчитывается по следующей формуле:

, где:

- индекс бюджетных расходов j-го муниципального округа, j-го городского округа;

- доля i-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств согласно таблице 2 настоящего приложения;

- индекс бюджетных расходов j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов муниципальных округов, городских округов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных округов, городских округов, и используются только для расчета уровня расчетной бюджетной обеспеченности в целях настоящего закона.

Индекс бюджетных расходов муниципального округа, городского округа по отдельному виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств рассчитывается по следующей формуле:

, где:

- индекс бюджетных расходов j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств;

- численность потребителей муниципальных услуг j-го муниципального округа, j-го городского округа по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств;

, ..., - коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых муниципальных услуг по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств в расчете на одного потребителя муниципальных услуг в j-м муниципальном округе, j-м городском округе;

- численность жителей j-го муниципального округа, j-го городского округа. Указанная численность жителей определяется в соответствии с настоящим приложением;

- численность жителей всех муниципальных округов, городских округов.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей муниципальных услуг каждого муниципального округа, городского округа по видам расходов репрезентативной системы расходных обязательств корректируется на коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

В настоящей Методике применяются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг:

1) коэффициент масштаба, рассчитываемый по следующей формуле:

, где:

- коэффициент масштаба в j-м муниципальном округе, j-м городском округе. В случае если , то равно 3;

- численность жителей j-го муниципального округа, j-го городского округа;

- средняя численность жителей муниципальных округов, городских округов;

2) коэффициент дисперсности расселения, рассчитываемый по следующей формуле:

, где:

- коэффициент дисперсности расселения в j-м муниципальном округе, j-м городском округе;

- удельный вес жителей j-го муниципального округа, j-го городского округа, проживающих в населенных пунктах с численностью населения менее 501 человека;

3) коэффициент уровня урбанизации, рассчитываемый по следующей формуле:

, где:

- коэффициент уровня урбанизации j-го муниципального округа, j-го городского округа. При этом для j-го муниципального округа, административным центром которого является сельский населенный пункт с численностью населения менее 3 500 человек, равно 1,4;

- удельный вес городского населения j-го муниципального округа, j-го городского округа (населения j-го муниципального округа, проживающего в сельском населенном пункте, являющемся административным центром j-го муниципального округа) по состоянию на 1 января текущего финансового года.

При расчете коэффициентов удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг численность жителей определяется в соответствии с настоящим приложением.

Перечень вопросов местного значения муниципальных округов, городских округов, определяющих состав репрезентативной системы расходных обязательств, перечень показателей, определяющих потребителей муниципальных услуг, источник информации о показателях, определяющих потребителей муниципальных услуг, применяемые к данным показателям коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, а также доли отдельных видов расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств приведены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вопросы местного значения | Показатель, определяющий потребителей муниципальных услуг | Источник информации | Применяемый коэффициент удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг | Доля отдельного вида расходов в составе репрезентати-вной системы расходных обязательств |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального округа, городского округа, утверждение и исполнение бюджета муниципального округа, городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального округа, городского округа | численность жителей муниципальных округов, городских округов <\*> | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | коэффициент масштаба, КМ;  коэффициент дисперсности расселения, КД | 21,5 |
| Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях | дети в возрасте 0 - 6 лет <\*\*> | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | коэффициент масштаба, КМ;  коэффициент уровня урбанизации, КУ | 17,4 |
| Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья | дети в возрасте 7 - 16 лет <\*\*> | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | коэффициент масштаба, КМ;  коэффициент дисперсности расселения, КД;  коэффициент уровня урбанизации, КУ | 12,8 |
| Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации) | дети в возрасте 7 - 16 лет <\*\*> | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | коэффициент масштаба, КМ;  коэффициент уровня урбанизации, КУ | 8,8 |
| Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального округа, городского округа услугами организаций культуры, организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального округа, городского округа | численность жителей муниципальных округов, городских округов <\*> | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | коэффициент масштаба, КМ;  коэффициент уровня урбанизации, КУ | 12,6 |
| Утверждение правил благоустройства территории муниципального округа, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального округа, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального округа, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального округа, городского округа | численность жителей муниципальных округов, городских округов <\*> | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | коэффициент масштаба, КМ;  коэффициент дисперсности расселения, КД | 10,7 |
| Иные вопросы местного значения муниципальных округов, городских округов, определенные статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | численность жителей муниципальных округов, городских округов <\*> | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области | коэффициент масштаба, КМ;  коэффициент дисперсности расселения, КД | 16,2 |

<\*> Указанная численность жителей определяется в соответствии с настоящим приложением.

<\*\*> Численность детей, проживающих в соответствующих муниципальных округах, городских округах, определяется по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области по состоянию на 1 января отчетного финансового года.

**Раздел 3. Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов и порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов**

Дотации на выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов предоставляются муниципальным округам, городским округам, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов муниципальному округу, городскому округу рассчитывается по следующей формуле:

Дj = Одот × Tj / T, где:

Дj - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов j-му муниципальному округу, j-му городскому округу;

Одот - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов;

Tj - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального округа, j-го городского округа до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов;

T - суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов определяется по следующей формуле:

, где:

- прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов в очередном финансовом году и плановом периоде, определяемый согласно методике, утверждаемой Правительством Смоленской области;

- критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, установленный областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального округа, городского округа до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, рассчитывается по следующей формуле:

, где:

- прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов в очередном финансовом году и плановом периоде, определяемый согласно методике, утверждаемой Правительством Смоленской области;

- критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов;

- уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального округа, j-го городского округа;

- индекс бюджетных расходов j-го муниципального округа, j-го городского округа;

- численность жителей j-го муниципального округа, j-го городского округа. Указанная численность жителей определяется в соответствии с настоящим приложением;

- численность жителей всех муниципальных округов, городских округов.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов рассчитывается по следующей формуле:

, где:

- критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов;

- среднеарифметическое значение бюджетной обеспеченности пяти наименее обеспеченных муниципальных округов, городских округов;

- среднеарифметическое значение бюджетной обеспеченности пяти наиболее обеспеченных муниципальных округов, городских округов;

- коэффициент корректировки, устанавливаемый нормативным правовым актом Правительства Смоленской области.