

**Публичные слушания
по годовому отчету об исполнении
областного бюджета за 2023 год**

ПРОТОКОЛ

11 июня 2024 года
10-00, 3 этаж, Большой зал,
г. Смоленск

Председательствующий: председатель комитета Смоленской областной Думы по бюджету, налогам и финансам – Н.А. Дементьев

Присутствовали депутаты Смоленской областной Думы: Н.Н. Мартынов, М.А. Степанов, А.А. Борисов, А.С. Василевич, А.П. Василенков, М.А. Ковалев, Е.И. Максименко, А.Н. Митрофаненков, Вик.А. Разуваев, И.Е. Титов, С.Е. Эсальнек.

Присутствовали участники (список прилагается к протоколу)

Присутствовали приглашенные (список прилагается к протоколу)

Присутствовали представители органов местного самоуправления Смоленской области (список прилагается к протоколу)

Присутствовали работники аппарата Смоленской областной Думы:

Медведев
Владимир Владимирович - руководитель аппарата Смоленской областной Думы

Степанов
Дмитрий Ильич - заместитель руководителя аппарата Смоленской областной Думы – начальник правового управления аппарата Смоленской областной Думы

Лапиков
Александр Иванович - начальник управления по организационно-методическому сопровождению аппарата Смоленской областной Думы

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год

Докладчики:

Савина
Инна Анатольевна - заместитель председателя Правительства Смоленской области – министр финансов Смоленской области

Циганков
Алексей Вячеславович - председатель Контрольно-счетной палаты Смоленской области

2. Принятие рекомендаций публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2023 год.

Докладчик:

Дементьев
Николай Алексеевич – председатель комитета Смоленской областной Думы по бюджету, налогам и финансам

1. СЛУШАЛИ:

1.1. И.А. Савину о годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год, внесенном Губернатором Смоленской области.

Общая сумма доходов областного бюджета за 2023 год составила 87 млрд. рублей с ростом к 2022 году на 25%.

Налоговые и неналоговые доходы составили 64,5 млрд. рублей. По сравнению с 2022 годом их поступление увеличилось на 27%, или на 13 млрд. рублей.

Поступления из федерального бюджета составили 22,5 млрд. рублей с ростом к 2022 году на 20%.

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 78 млрд. рублей, что составляет 98% к годовому плану, с ростом к уровню 2022 года на 24%.

Налоговые доходы за 2023 год исполнены в сумме 61,5 млрд. рублей с ростом к 2022 году на 27%.

Структура налоговых доходов остается неизменной уже на протяжении ряда лет. В структуре налоговых доходов 2023 года наибольший удельный вес занимают налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налог на имущество организаций.

Так, налог на прибыль организаций исполнен в 1,8 раза больше годового плана (в том числе за счет организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков).

Исполнение по налогу на доходы физических лиц составило 126% к годовому плану, по сравнению с 2022 годом увеличилось на 24% за счет роста фонда заработной платы работников организаций, расположенных на территории Смоленской области, улучшения налогового администрирования.

Поступления по сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 6% по сравнению с 2022 годом. Наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Налог на имущество организаций исполнен в сумме 4,8 млрд. рублей. Поступления налога на имущество организаций увеличились в связи с ростом налоговой базы.

Неналоговых доходов в областной бюджет поступило в сумме 3 млрд. рублей с увеличением к 2022 году на 558 млн. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов, являющихся источниками бюджетных ассигнований дорожного фонда Смоленской области, составили 10,2 млрд. рублей (с ростом на 4,5% к уровню 2022 года). Основные поступления по видам доходов составили акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 8,5 млрд. рублей; транспортный налог – 1,2 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 78 млрд. рублей, что составляет 98% к годовому плану.

И.А. Савина отметила, что расходы областного бюджета за 2023 год по-прежнему сохраняют социальную направленность. Наибольший удельный вес приходится на социальную сферу (42 млрд. рублей), в частности расходы на социальную политику – 18 млрд. рублей; на образование – 15 млрд. рублей; на здравоохранение – 7,1 млрд. рублей.

В 2023 году 98% расходов областного бюджета финансировались в рамках реализации 33 государственных программ. И.А. Савина отметила, что 83% расходной части областного бюджета направлено на реализацию 8 областных государственных программ.

В 2023 году продолжилась реализация национальных проектов. В Смоленской области было реализовано 40 региональных проектов в составе 11 национальных проектов и одной национальной программы. На эти цели было направлено 19 млрд. рублей (24% от всех расходов), в том числе «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 9,5 млрд. рублей (в частности, отремонтировано 349 км автомобильных дорог, 30 автомобильных мостов); «Жилье и городская среда» – 2,4 млрд. рублей (в частности, приведено в порядок 96 общественных и дворовых территорий; расселено более 15 000 м² аварийного жилья; 881 человек переехал в благоустроенное жилье; введено в эксплуатацию 9 объектов питьевого водоснабжения в 7 муниципальных образованиях); «Здравоохранение» – 3,8 млрд. рублей (в частности, создано 7 ФАПов; в 91 здании медицинских учреждений проведены ремонтные работы; на досрочное завершение строительства поликлиники в м/р-не Королевка г. Смоленска); «Образование» – 1,5 млрд. рублей (в частности, на завершение строительства школы на 1 100 мест в м/р-не Соловьиная роща г. Смоленска; открыт детский технопарк «Кванториум» на базе школы в г. Смоленске; создано 29 центров естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» в 17 муниципальных образованиях; 41 школа оснащена компьютерным оборудованием, высокоскоростным интернетом оснащено 100% школ; обновлена материально-техническая база в образовательных учреждениях).

За прошедший год все существующие меры социальной поддержки были сохранены и предоставлены в полном объеме (9,8 млрд. рублей). В частности, общий объем поддержки семей с детьми составил 3 млрд. рублей; 1,1 млрд. рублей – на оплату жилищно-коммунальных услуг граждан; 2,3 млрд. рублей – на лекарственное обеспечение населения.

Расходы дорожного фонда исполнены в объеме 17,4 млрд. рублей. При этом почти треть из них (3 млрд. рублей) – это субсидии муниципальным образованиям на дорожную деятельность.

В 2023 году финансирование местных бюджетов составило 23,6 млрд. рублей с ростом к уровню 2022 года на 3 млрд. рублей.

И.А. Савина отметила, что в 2023 году Правительство Смоленской области продолжило проводить ответственную долговую политику.

Объем государственного долга Смоленской области по состоянию на 1 января 2024 года составил 25,3 млрд. рублей, или 39% к собственным доходам. В структуре долга бюджетные кредиты составляют 100%.

Результатом эффективного управления государственным долгом являются отсутствие банковских кредитов и, как следствие, снижение расходов на его обслуживание.

Смоленской областью получены инфраструктурные бюджетные кредиты в объеме 740 млн. рублей на строительство автомобильной дороги, приобретение автобусов, а также на строительство двух детских садов.

Кроме того, в 2023 году были получены специальные казначейские кредиты в сумме 1,0 млрд. рублей (в частности, приобретены автобусы), а также получена дополнительно на опережающее финансирование сумма 2,9 млрд. рублей (в частности, на ремонты учреждений здравоохранения, культуры, на досрочное завершение строительства поликлиники в м/р-н Королевка).

1.2. А.В. Циганкова о годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год, внесенном Губернатором Смоленской области.

Контрольно-счетной палатой Смоленской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, которая также включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

По результатам анализа представленных отчетных данных об основных показателях социально-экономического развития области за 2023 год А.В. Циганков отметил следующее.

Положительную динамику по сравнению с 2022 годом показали утвержденные прогнозные показатели по видам экономической деятельности «Промышленное производство» и «Инвестиции в основной капитал» – соответствующие индексы за 2023 год составили 110,6% и 128,9%, что выше и прогнозируемого уровня, и уровня 2022 года. Причем объем инвестиций в основной капитал в 2023 году составил 94,6 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2022 году.

Отрицательная динамика, по сравнению с 2022 годом, сложилась в строительстве и сельском хозяйстве – соответствующие индексы за 2023 год составили 80,7% и 101,8%. Вместе с тем, объем производства продукции сельского хозяйства в 2023 году составил 36,1 млрд. рублей, что на 11,7 % больше, чем в 2022 году.

Положительные тенденции также прослеживаются по следующим направлениям. В частности, оборот розничной торговли в 2023 году, по данным Смоленскстата, составил 233,4 млрд. рублей и по сравнению с 2022 годом увеличился на 10,0%.

Доходы областного бюджета за 2023 год исполнены в сумме 87,0 млрд. рублей и в сравнении с 2022 годом увеличились на 17,4 млрд. рублей. Если рассматривать темпы роста доходов за прошедшие три года в динамике, то они таковы: 12% - в 2021 году, 10% - в 2022 году и 25% - в 2023 году.

По всем основным доходным источникам, формирующим налоговые доходы областного бюджета, в 2023 году перевыполнены бюджетные назначения и обеспечен рост поступлений в сравнении с предыдущим годом.

В структуре налоговых доходов значительно (на 7,6 процентного пункта) увеличилась доля налога на прибыль организаций, причем в сравнении с 2022 годом поступления налога на прибыль организаций увеличились на 8,9 млрд. рублей, или на 57,2%.

Безвозмездные поступления за 2023 год составили 22,4 млрд. рублей и в сравнении с 2022 годом увеличились на 3,7 млрд. рублей, или на 19,7%.

Областной бюджет сформирован в рамках 33 областных государственных программ, на реализацию мероприятий которых утверждено 78,2 млрд. рублей, фактическое исполнение составило 76,6 млрд. рублей и по сравнению с 2022 годом выросло на 14,8 млрд. рублей, или на 23,9%.

Для достижения целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», осуществлялась реализация 41 регионального проекта, входящего в структуру 12 национальных проектов, соответствующие расходы 2023 году составили 19,2 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2022 году.

В структуре расходов областного бюджета расходы на региональные проекты составили 24,6 % от общей суммы расходов областного бюджета, для сравнения в 2022 году расходы на региональные проекты составляли 20,9% от общей суммы расходов областного бюджета.

Процент исполнения областного бюджета в части расходов на региональные проекты в 2023 году составил 98,7%, для сравнения в 2022 году аналогичный показатель составлял 94,9%.

В структуре расходов областного бюджета в 2023 году наибольший удельный вес имеют расходы на региональные проекты, входящие в структуру таких национальных проектов, как «Безопасные качественные дороги» - 49,4%; «Здравоохранение» - 19,7%; «Жилье и городская среда» - 12,6%; «Образование» - 8,0%.

Основным первоочередным направлением бюджетной политики является приоритетность бюджетных расходов, направленных на улучшение качества жизни населения области.

Так, на поддержку и развитие отраслей социально-культурной сферы направлено более 42 млрд. рублей, из них на социальную политику – 17,9 млрд. рублей; на образование – 15,2 млрд. рублей; на здравоохранение – 7,1 млрд. рублей; на культуру, физическую культуру и спорт – 1,8 млрд. рублей.

Отмечается рост расходов по разделу «Национальная экономика». В 2023 году эти расходы составили 21,9 млрд. рублей с ростом к 2022 году на 47,6%, а к 2021 году выросли почти в 2 раза.

Среди основных направлений бюджетной политики области на среднесрочный период – долговая политика, основанная на принципах своевременности исполнения долговых обязательств и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

Объем областного государственного долга по состоянию на 1 января 2024 года составил 25,3 млрд. рублей, что составляет 39,2% от объема доходов областного бюджета за 2023 год (без учета безвозмездных поступлений).

Это на 6,2 процентного пункта ниже, чем аналогичный показатель на 1 января 2023 года, и на 16,2 процентного пункта ниже аналогичного показателя на 1 января 2022 года.

Структура областного государственного долга за 2023 год претерпела принципиальные изменения.

По состоянию на 1 января 2024 года бюджетные кредиты составили 100% от общего объема долговых обязательств.

Кредиты кредитных организаций, в структуре государственного долга по состоянию на 1 января 2024 года отсутствуют, на начало 2023 года они составляли 1,3 млрд. рублей.

По данным сайта Министерства финансов Российской Федерации, Смоленская область по объему государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января 2024 года:

- среди субъектов Российской Федерации занимает 42-е место (из 89 субъектов);

- по Центральному федеральному округу занимает 9-е место (из 18 субъектов).

Расходы на обслуживание областного государственного долга в 2023 году составили 59,9 млн. рублей, что в 2,5 раза меньше аналогичных расходов 2022 года.

Приведенные цифры наглядно свидетельствуют об успешном решении задач в сфере долговой политики Смоленской области.

В целом, проанализировав годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год, а также проект областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2023 год» и представленные к нему документы, Контрольно-счетная палата отмечает в качестве ключевых выводов:

- рост поступлений по всем основным доходным источникам;
- значительное увеличение темпов роста по ключевым показателям по сравнению с 2022 годом;

- успешное решение задачи концентрации расходов на приоритетных направлениях;

- принципиальное изменение структуры областного государственного долга и, как следствие, значительное снижение расходов на его обслуживание.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата не установила оснований, препятствующих принятию областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

ВЫСТУПИЛИ:

1.1 В.Б. Титов отметил, что без финансовой помощи из областного бюджета невозможно самостоятельно справиться с решением всех вопросов местного значения. Благодаря той поддержке, которая оказывается местным бюджетам в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций на сбалансированность (за 2023 год она составила 4,3 млрд. рублей), удастся своевременно выплачивать заработную плату работникам бюджетной сферы с учетом выполнения указов Президента Российской Федерации, минимального размера оплаты труда, а также оплачивать в полном объеме коммунальные услуги и другие вопросы.

Кроме того, в 2023 году местным бюджетам была выделена финансовая помощь за счет средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов в сумме 9,5 млрд. рублей, которые направлены на строительство и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; модернизацию объектов тепло-, водо- и газоснабжения; приобретение автобусов, благоустройство территорий и многое другое. По сравнению с 2022 годом безвозмездные поступления муниципалитетам увеличились на 16%.

Также большая помощь местным бюджетам была оказана из резервного фонда Правительства Смоленской области, благодаря которой решались проблемы с содержанием муниципальных учреждений, укреплением материально-технической базы бюджетных учреждений, закупкой специализированной техники и оборудования. В.Б. Титов выразил надежду, что такая практика поддержки муниципалитетов сохранится и в дальнейшем.

1.2. Е.И. Максименко отметил, что представленные итоги исполнения бюджета области за 2023 год показывают, что Правительство Смоленской области продолжило положительную тенденцию предыдущих лет — областной бюджет исполнен с профицитом.

Почти по всем доходным источникам наблюдается увеличение по сравнению с плановыми показателями, что свидетельствует о выборе эффективной бюджетной политики.

Налоговые и неналоговые доходы выросли на 136,5%:

- налог на прибыль организаций, для которого источником повышения является прочная экономическая база, в 1,8 раза больше годового плана. Большинство промышленных предприятий обеспечено стабильными заказами, на их долю приходится 30% валового регионального продукта. Индекс промышленного производства составил 110,6%;

- налог на доходы физических лиц 126% к годовому плану в результате роста фонда заработной платы, легализации налоговой базы, а также роста на 18% среднемесячной начисленной заработной платы.

В бюджетной сфере базовые оклады с 1 мая 2023 года были проиндексированы на 12%, что выше уровня инфляции. Майские указы Президента на территории региона выполнены в полном объеме.

Реальная заработная плата выросла на 13,2% к уровню 2022 года. Реально располагаемые денежные доходы населения — на 8,4%.

В 2023 году сохранилась стабильность на рынке труда, который находится в прямой зависимости от социально-экономического положения региона.

Численность зарегистрированных безработных в течение года уменьшилась на 600 человек, уровень регистрируемой безработицы снизился с 0,67 до 0,54%, количество вакансий в 3 раза превышает спрос.

Одновременно с этим сохраняется дефицит квалифицированных работников, учителей, врачей, среднего медицинского персонала.

Е.И. Максименко отметил с положительной стороны принятые Правительством региона дополнительные меры поддержки работников здравоохранения, образования, а также молодых специалистов, заключивших целевые договоры на обучение.

Более 10 млрд. рублей областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» израсходованы на адресную поддержку жителей области; обеспечение благоприятных условий для рождения и воспитания детей; улучшение условий и охраны труда на предприятиях региона.

Главным приоритетом работы Правительства Смоленской области было оказание помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. В регионе действует 46 мер их поддержки.

Областная государственная программа «Развитие образования в Смоленской области» в объеме более 15 млрд. рублей исполнена на 99,8%. Полностью выполнены мероприятия региональных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Модернизация школьных систем образования» и целый ряд комплексов процессных мероприятий.

В рамках областной государственной программы «Развитие здравоохранения в Смоленской области» более 11 млрд. руб. направлено на развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, обеспечение население лекарственными препаратами, борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями.

На территории региона утверждено 104 меры социальной поддержки населения (распространяются на 367 000 граждан).

В заключение Е.И. Максименко отметил, что Смоленское областное объединение организаций профсоюзов предлагает утвердить исполнение областного бюджета за 2023 год.

1.3. Е.А. Сырченкова отметила, что по итогам 2023 года объем инвестиций в основной капитал достиг рекордных 94,6 млрд. рублей и вырос на 28,2 млрд. рублей по сравнению с 2022 годом.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 128,9%, что на 19,1 п.п. выше общероссийского показателя. По динамике инвестиций Смоленская область заняла 2 место (плюс 15 позиций по сравнению с 2022 годом) среди субъектов ЦФО и 9 место (плюс 71 позиция по сравнению с 2022 годом) среди 85 субъектов РФ.

Среди ведущих по объему инвестиций отраслей региона рост показали: обеспечение электрической энергией, газом и паром – на 98,9% по сравнению с 2022 годом; обрабатывающие производства – на 31,9%; транспортировка и хранение – на 9,0%; сельское хозяйство – на 7,4%.

В 2023 году на территории Смоленской области реализовывалось более 50 значимых для региона инвестиционных проектов в различных отраслях экономики с общим объемом инвестиций более 60 млрд. рублей и социальным эффектом – более 5,5 тыс. новых рабочих мест.

Среди наиболее значимых стоит отметить следующие инвестиционные проекты.

В сфере сельского хозяйства, в частности, в 2023 году ООО «Золотая Нива» в Сафоновском районе; АО «АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ФИРМА «НАША ЖИТНИЦА»; на территории Руднянского района ООО «КВВ-АГРО» реализует инвестиционный проект по строительству сельскохозяйственного комплекса по переработке и хранению зерновых культур с организацией мест хранения и ремонта сельскохозяйственной техники; ООО «Птицефабрика «Сметанино» продолжило реализацию инвестиционного проекта «Развитие растениеводства» на территории Смоленского района; ООО «Беррико» продолжает реализацию проекта по организации предприятия по выращиванию голубики в Рославльском районе.

Обрабатывающая промышленность, в частности, на территории Гагаринского района ООО «ЭГТЕР ДРЕВПРОДУКТ ГАГАРИН», в 2023 году продолжило реализацию инвестиционного проекта, направленного на расширение производства напольных покрытий; в Смоленском районе ООО «Юнипроф» продолжает реализацию инвестиционного проекта «Расширение производственных площадей»; АО «Рославльский вагоноремонтный завод» также продолжает реализацию инвестиционного проекта «Строительство цеха по производству вагонных осей» на территории Рославльского района.

Пищевая промышленность также является одним из самых востребованных секторов экономики Смоленской области, в частности ООО «ВЗК» продолжает реализацию инвестиционного проекта, направленного на реконструкцию цеха по производству комбикормов.

Смоленская область сохранила 8 место по результатам Национального рейтинга инвестиционного климата и успешно подтвердила внедрение Регионального инвестиционного стандарта.

Существенно улучшены условия получения налоговых преференций, снижены требования по объему капитальных вложений для предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков в целях реализации масштабных инвестиционных проектов в разных сферах экономики; расширена сфера применения преференции по налогу на имущество организаций при осуществлении инвестиционной деятельности.

Запущен новый механизм поддержки – снижение налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов, и в марте текущего года крупный проект по производству комбикормов компании «ВЗК» первым в области включен в реестр региональных инвестиционных проектов.

По итогам 2023 года в регионе зарегистрировано более 71 тысячи субъектов предпринимательской деятельности, из них порядка 38 тысяч – это субъекты малого и среднего предпринимательства и 33 тысячи самозанятых граждан. При этом количество самозанятых граждан увеличилось по сравнению с 2022 годом более чем на 50%, по темпу роста Смоленская область занимает 4 место среди регионов ЦФО.

Положительной динамики в цифрах удалось достичь, в том числе, за счет значимой для бизнеса поддержки по предоставлению льготных микрозаймов и поручительств. В 2023 году выдано порядка 420 микрозаймов на сумму более 0,5 млрд. рублей.

Кроме того, продолжалась работа по реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство».

Оказывалась грантовая поддержка на развитие бизнеса социальным предприятиям и молодым предпринимателям в возрасте до 25 лет включительно.

За 2023 год в рамках деятельности Центра Мой бизнес было оказано более 10,5 тысяч услуг субъектам МСП, что по сравнению с 2022 годом выросло более чем на 15%.

Также Министерством инвестиционного развития Смоленской области обеспечивается деятельность Центра молодежного инновационного творчества «ЯВИР».

1.4. С.П. Дронов отметил, что государственная поддержка аграрного сектора в нашем регионе остается основным инструментом повышения доходности сельхозтоваропроизводителей и осуществляется по многим направлениям.

В 2023 году на развитие сельского хозяйства Смоленской области был направлен 1,2 млрд. рублей бюджетных средств (на 166 млн. рублей больше, чем в 2022 году), из них средства федерального бюджета – 674 млн. рублей (56% от общего объема финансирования), средства областного бюджета – 527 млн. рублей.

Одним из наиболее востребованных направлений является техническое перевооружение производства, для чего в регионе имелись все необходимые финансовые инструменты:

- привлечение льготного кредитования по ставке до 5% годовых, а также микрозаймов областного Фонда поддержки малого предпринимательства – привлечено более 200 млн. рублей;
- субсидирование затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и уплату лизинговых платежей.

В 2023 году на субсидирование этих затрат было направлено около 100 млн. рублей, что на 60% меньше, чем годом ранее.

Вместе с тем С.П. Дронов отметил, что в прошлом году между Правительством Смоленской области и компанией АО «Росагролизинг» было подписано соглашение, которое позволило 27 сельскохозяйственным товаропроизводителям приобрести 103 единицы техники (плюс 54 единицы к 2022 году).

В целом же в 2023 году парк сельскохозяйственной техники обновлен на 379 единиц.

С.П. Дронов рассказал о своем крестьянском (фермерском) хозяйстве. КФХ создано в 1992 году, но новый этап развития хозяйство приобрело в 2012 году после получения и успешной реализации гранта. Благодаря действующим мерам государственной поддержки укомплектовали свой парк современной сельскохозяйственной техникой.

Кроме того, С.П. Дронов отметил, что для увеличения объемов производства необходимо субсидирование не только сельскохозяйственной техники, но и промышленной (спец техника для перевозки собранного урожая).

Также обратил внимание на то, что, несмотря на проблематику, существующую в сельхозпроизводстве (низкие цены на произведенную продукцию, высокие цены на материально-технические ресурсы (ГСМ, запчасти), 2023 год был завершен с хорошими производственными результатами. Так, валовой сбор зерна (в весе после доработки) – около 380 тыс. тонн (+7%) – один из самых высоких результатов за последнее десятилетие.

В заключение С.П. Дронов выразил надежду, что Правительство региона продолжит поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе на проведение технической и технологической модернизации. То внимание, которое уделяет Губернатор Смоленской области развитию агропромышленного комплекса региона, позволит достигать хороших результатов и внести свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны.

1.5. Д.Ю. Пестунов в своем выступлении отметил, что в нынешних непростых экономических условиях Правительству Смоленской области удалось сохранить социальную направленность расходной части бюджета.

По сравнению с 2022 годом доходная часть бюджета за 2023 год увеличилась на 25%. Это стало возможным за счет исполнения налоговых доходов областного бюджета за 2023 год в размере 133% к годовому плану.

Часть налоговых и неналоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению. В частности, поступления налога на доходы физических лиц увеличились на 24 %, что говорит о росте фонда заработной платы работников организаций на территории Смоленской области, улучшение налогового администрирования. Налог на профессиональный доход исполнен в 2 раза больше годового плана, что говорит об увеличении количества налогоплательщиков, в том числе самозанятых. Налог на прибыль организаций исполнен в 1,8 раза больше годового плана.

Проводились определенные меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, их экономии и перераспределения для осуществления других значимых расходов бюджета.

Большая часть бюджета была реализована в рамках областных государственных программ. В сфере здравоохранения и социальной поддержки населения обязательства области закрыты практически на 100%.

Д.Ю. Пестунов обратил внимание на сохранение финансирования, направленного на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в виде субсидий на осуществление уставной деятельности. В свою очередь, отметил, что необходимо сохранить, а по возможности увеличить эту статью расходов. Это будет способствовать росту некоммерческого сектора региона,

большему охвату благополучателей, а также реализовывать новые задачи и проекты в деле развития и совершенствования институтов гражданского общества.

В заключение Д.Ю. Пестунов отметил, что в целом следует признать реализацию государственной политики Правительства Смоленской области в финансовой сфере успешной. Общественная палата Смоленской области рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета Смоленской области за 2023 год.

1.6. А.Н. Митрофаненков отметил, что общая сумма доходов областного бюджета в 2023 году составила почти 87 млрд. рублей, по сравнению с 2022 годом рост составил 17 млрд. рублей. Это позволило улучшить социальную поддержку жителей региона, увеличить финансирование здравоохранения, дополнительно помочь муниципалитетам области и решить ряд иных важных задач.

Смоленская область все еще остается дотационным регионом, но при этом рост налоговых доходов увеличился в отчетном периоде, где наибольший удельный вес составляет налог на прибыль организаций, что в это сложное время является хорошим показателем здоровой экономики и сильного потенциала региона.

В свою очередь, отметил, что профессионально выстроенная экономика региона, а также точечное внимание к наиболее значимым инвестиционным проектам со стороны Правительства области позволят не только пополнить бюджет, создать новые рабочие места, вовлечь население в интересные и современные бизнес-проекты, но и улучшить демографическую ситуацию в области.

В то же время обратил внимание на случаи неэффективного использования регионального бюджета, а именно так называемой «халтуры» при выполнении разных контрактов. Наиболее яркими примерами являются ремонт или строительство дорожного покрытия, когда после выполнения работ ремонтировать участок приходится уже в следующем году – следствием этого являются дополнительные затраты и, конечно, недовольство граждан. И хотя положительная динамика этом направлении есть, работы еще много, и депутаты фракции КПРФ готовы в этом помочь.

В завершение своего выступления А.Н. Митрофаненков отметил слаженную работу финансово-экономического блока Правительства Смоленской области с другими структурами исполнительной власти региона под руководством Губернатора Смоленской области, о чем свидетельствует выполненный огромный объем работы в прошлом году.

1.7. М.А. Ковалев отметил рост доходной части бюджета (на 25 процентов). Наблюдается положительная тенденция поступлений по всем основным видам доходов. Это говорит в первую очередь о том, что предприятия региона продолжают эффективно работать и успешно развиваться. По итогу года бюджет был исполнен с профицитом в размере 9 млрд. рублей.

Все социальные обязательства в бюджете 2023 года были исполнены в полном объеме. Расходы бюджета сохранили свою социальную направленность – все меры социальной поддержки, которые предоставлялись годом ранее, были сохранены, введены новые.

Здравоохранение всегда являлось и будет являться приоритетным направлением расходования бюджетных средств. По результатам 2023 года освоение областной государственной программы «Развития здравоохранения в Смоленской области» было максимальное – 99,2%.

В свою очередь, М.А. Ковалев перечислил направления, по которым есть вопросы по неполному освоению средств:

- «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – неисполнение 747 млн. рублей.

- «Коммунальное хозяйство» - неисполнение более чем на 200 млн. рублей.

Наибольшая сумма в рамках Ведомственного проекта «Модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства» – 111,6 млн. рублей.

По вопросу строительства, ремонту и реконструкции систем ливневых канализаций: после любого сильного дождя начинаем получать жалобы жителей о затоплении участков дорог или территорий. При этом по ведомственному проекту «Обеспечение функционирования объектов инженерной инфраструктуры ЖКХ» на строительство локальных очистных сооружений, ливневых стоков из 50 млн. рублей было потрачено меньше половины.

- «Благоустройство». Областная государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Смоленской области» (устройство въездных групп – 8,58 млн. рублей (неисполнение 100%).

- «Туризм». Смоленская область богата историческими объектами, памятниками, красивой природой. Туристический поток с каждым годом растет. Неисполнение в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» - 75 млн. рублей.

- «Водное хозяйство». Ведомственный проект «Развития водохозяйственного комплекса Смоленская область» – не освоено 58 млн. рублей.

В заключение М.А. Ковалев отметил, что, несмотря на это, общая картина очевидна: бюджет был исполнен максимально эффективно, насколько это было возможно, и фракция ЛДПР в Смоленской областной Думе предлагает поддержать отчет исполнения бюджета Смоленской области за 2023 год.

1.8. С.Е. Эсальнек отметил, что, рассматривая бюджетный процесс в 2023 году, уверенно можно говорить о бюджетировании, ориентированном на конкретный результат.

Это принципиально важный аспект, потому что, несмотря на санкционное давление, которое сегодня оказывается на нашу страну, можно говорить о высоких темпах социально-экономического развития Смоленщины, что находит свое отражение в параметрах исполнения областного бюджета в 2023 году.

Так, по сравнению с 2022 годом общая сумма доходов областного бюджета увеличилась на 25 процентов. Наблюдается рост как налоговых, так и неналоговых поступлений в областной бюджет.

Исполнение бюджета осуществлялось в рамках реализации целого ряда областных государственных программ и принципиально важным аспектом является то, что ключевые областные государственные программы носили ярко выраженный социальный характер.

В частности, это программы, направленные на развитие и модернизацию сферы здравоохранения (более 14 млрд. рублей в формате реализации 26 региональных проектов по данному направлению); социальную поддержку граждан (более 9,5 млрд. рублей в формате реализации 18 региональных и ведомственных проектов, а также процессных мероприятий); развития образования Смоленской области (более 15 млрд. рублей в формате реализации 19 региональных и ведомственных проектов, а также процессных мероприятий).

С.Е. Эсальнек отметил, что в государственной политике по поддержке образования руководство области в лице Губернатора Смоленской области и соответствующего профильного министерства особое внимание уделяет развитию системы профессионального образования (более 1 млрд. рублей бюджетных расходов) и установлению прочных системных связей данной системы с рынком труда Смоленщины. Для работодателей региона это очень важный и внушающий оптимизм аспект.

Кроме того, приоритетным направлением экономического развития области являлась реализация инфраструктурных проектов, которые сегодня выступают в качестве мощного драйвера экономического роста.

Также С.Е. Эсальнек прокомментировал реализацию областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», включающей в себя реализацию 10 региональных проектов, а также процессных мероприятий.

Политика занятости в Смоленской области в прошлом году как часть бюджетного процесса – это успешная реализация областной государственной программы «Содействие занятости населения» (более 500 млн. рублей бюджетного финансирования), что также является одним из ключевых аспектов экономического регулирования. Так, уровень безработицы в регионе в 2023 году составил 3 процента, что на полпроцента ниже, чем в 2022 году: цифра, свидетельствующая о положительных тенденциях на рынке труда. Для работодателей области это, несомненно, положительный сигнал.

В заключение своего выступления С.Е. Эсальнек отметил, что, по мнению работодателей Смоленщины, входящих в Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-Промышленный Союз», годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год объективно, предметно и результативно отражает положительные тенденции в социально-экономическом развитии области и правильность определенных Губернатором области приоритетов данного развития, и его однозначно нужно рекомендовать к утверждению.

2.СЛУШАЛИ:

Н.А. Дементьева о принятии рекомендаций публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, который предложил участникам публичных слушаний принять следующие рекомендации публичных слушаний:

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Смоленской областной Думе:

Принять областной закон «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

2. Правительству Смоленской области:

2.1. Продолжить работу по:

- реализации приоритетных направлений и национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- сохранению устойчивости бюджетной системы Смоленской области, в том числе за счет увеличения собственного налогового потенциала, развития экономики и привлечения инвестиций;

- сохранению уровня государственного долга на экономически безопасном уровне.

2.2. Обеспечить:

- бесперебойное финансирование социально значимых расходов;
- своевременное исполнение мероприятий государственных программ, региональных проектов в целях достижения запланированных результатов и показателей;

- повышение уровня открытости бюджетных данных.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета:

Обеспечить повышение эффективности администрирования доходов областного бюджета, в том числе за счет повышения качества бюджетного планирования, мобилизации дополнительных доходов и сокращения недоимки по налоговым и неналоговым доходам.

4. Главным распорядителям средств областного бюджета:

4.1. Принять меры по повышению качества и объективности планирования расходов при формировании и внесении изменений в областной бюджет, а также по снижению нагрузки на IV квартал финансового года с целью исключения образования неисполненных бюджетных ассигнований.

4.2. Обеспечить своевременное и полное освоение межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области:

5.1. Продолжить работу по расширению и укреплению доходной базы местных бюджетов, а также повышению эффективности расходов местных бюджетов.

5.2. Обеспечить эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Смоленской области из областного бюджета.

5.3. Продолжить реализацию национальных (федеральных, региональных) проектов по вопросам, относящимся к полномочиям органов местного самоуправления.

Голосовали: «за» - единогласно.

**Председатель комитета
Смоленской областной Думы
по бюджету, налогам и финансам**



Н.А. Дементьев

**Консультант отдела по организационному
обеспечению деятельности комитетов и комиссий
управления аппарата Смоленской областной Думы
по организационно-методическому сопровождению**



О.В. Захарова

СПИСОК
участников публичных слушаний по годовому отчету
об исполнении областного бюджета за 2023 год

ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ:

1.	Савина Инна Анатольевна	- заместитель председателя Правительства Смоленской области - министр финансов Смоленской области
----	------------------------------------	---

ПРИГЛАШЕНЫ:

2.	Калинин Сергей Михайлович	- заместитель министра Смоленской области по внутренней политике
3.	Молочко Светлана Георгиевна	- заместитель министра имущественных и земельных отношений Смоленской области
4.	Кожевников Виктор Дмитриевич	- и.о. министра экономического развития Смоленской области
5.	Сырченкова Екатерина Анатольевна	- министр инвестиционного развития Смоленской области
6.	Илюхин Пётр Юрьевич	- министр промышленности и торговли Смоленской области
7.	Непомнящий Антон Юрьевич	- заместитель министра природных ресурсов и экологии Смоленской области
8.	Новиков Владислав Викторович	- министр образования и науки Смоленской области
9.	Новикова Ирина Викторовна	- начальник отдела Министерства культуры и туризма Смоленской области
10.	Денисова Екатерина Владимировна	- и.о. министра социального развития Смоленской области
11.	Щербакова Татьяна Олеговна	- первый заместитель министра цифрового развития Смоленской области
12.	Борисов Николай Игоревич	- министр жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области
13.	Мелехова Ольга Александровна	- министр сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области
14.	Ростовцев Константин Николаевич	- министр архитектуры и строительства Смоленской области

15.	Усманов Салават Фаридович	- министр транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области
16.	Смоляков Евгений Александрович	- заместитель министра лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области
17.	Вашурин Сергей Юрьевич	- заместитель министра занятости населения и трудовой миграции Смоленской области
18.	Заенчковский Эдуард Марьянович	- министр спорта Смоленской области
19.	Окунев Владимир Юрьевич	- начальник Главного управления государственного строительного и технического надзора Смоленской области - главный государственный инженер-инспектор Смоленской области
20.	Цатнева Мария Владимировна	- заместитель начальника Главного управления ветеринарии Смоленской области
21.	Доможилов Игорь Анатольевич	- заместитель начальника Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы
22.	Муравьев Денис Александрович	- начальник Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы
23.	Петрова Галина Дмитриевна	- начальник Главного управления записи актов гражданского состояния Смоленской области
24.	Чабанян Анна Григорьевна	- и.о. начальника Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»
25.	Рассоленко Светлана Александровна	- заместитель начальника Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию
26.	Толмачев Дмитрий Витальевич	- начальник Главного управления Смоленской области по культурному наследию

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

27.	Сенченков Геннадий Петрович	- Уполномоченный по правам человека в Смоленской области
28.	Михайлова Наталья Александровна	- Уполномоченный по правам ребенка в Смоленской области
29.	Жукова Олеся Ивановна	- председатель избирательной комиссии Смоленской области

30.	Колесников Роман Александрович	- начальник Службы по обеспечению деятельности мировых судей Смоленской области
31.	Ефременков Алексей Владимирович	- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области
32.	Циганков Алексей Вячеславович	- председатель Контрольно-счетной палаты Смоленской области
33.	Пестунов Денис Юрьевич	- председатель Общественной палаты Смоленской области

СПИСОК
приглашенных на публичные слушания по годовому отчету
об исполнении областного бюджета за 2023 год

№ п/п	ФИО	ДОЛЖНОСТЬ
1.	Симонян Наре Александровна	- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Смоленской области
2.	Киселев Антон Сергеевич	- и.о. председателя Смоленского областного суда
3.	Рутковский Владимир Сергеевич	- заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы – начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий Главного Управления МЧС России по Смоленской области
4.	Свистунов Сергей Николаевич	- заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Смоленской области
5.	Рыбалко Татьяна Анатольевна	- руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Смоленской области
6.	Сметанин Андрей Михайлович	- начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области
7.	Зубкова Елена Юрьевна	- руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области
8.	Андрианова Елена Анатольевна	- начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области
9.	Никонов Константин Владимирович	- директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Смоленской области
10.	Максименко Евгений Иванович	- председатель Союза «Смоленское областное объединение организаций профсоюзов»
11.	Дронов Сергей Павлович	- индивидуальный предприниматель, глава крестьянского (фермерского) хозяйства
12.	Эсальнек Сергей Евгеньевич	- исполнительный директор Смоленского регионального объединения работодателей «Научно-промышленный союз»
13.	Грищенко Наталия Николаевна	- управляющий Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Смоленской области

СПИСОК
руководителей органов местного самоуправления
муниципальных районов и городских округов Смоленской области,
присутствующих на публичных слушаниях по годовому отчету
об исполнении областного бюджета за 2023 год

№ п/п	Ф.И.О	Должность
1.	Осипова Людмила Петровна	председатель Велижского районного Совета депутатов
2.	Смоляков Олег Михайлович	и.п. Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области
	Никулин Валерий Михайлович	председатель Вяземского районного Совета депутатов
3.	Кожух Евгений Владимирович	заместитель Главы муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области
4.	Семенов Александр Федорович	Глава муниципального образования «Демидовский район» Смоленской области
5.	Серенков Константин Николаевич	Глава муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
	Березовская Лариса Алексеевна	начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
	Майоров Сергей Владимирович	депутат Дорогобужской районной Думы
6.	Мисуркин Юрий Владимирович	заместитель председателя Духовщинского районного Совета депутатов
7.	Левченков Владимир Евгеньевич	Председатель Ельнинского районного Совета депутатов
8.	Пядин Максим Викторович	Глава муниципального образования – Ершичский район Смоленской области
9.	Левченкова Марина Владимировна	и.п. Главы муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области
	Горбачев Игорь Викторович	председатель Кардымовского районного Совета депутатов
10.	Новикова Наталья Владимировна	начальник финансового управления Администрации муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области
	Алипенкова Надежда Евгеньевна	заместитель председателя Краснинской районной Думы

11.	Титов Виктор Борисович	Глава муниципального образования «Монастырский район» Смоленской области
12.	Горин Сергей Александрович	председатель Совета депутатов муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области
13.	Селифонова Галина Викторовна	начальник Финансового управления Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области
	Соколова Галина Александровна	Председатель Совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области
14.	Ильин Валерий Борисович	первый заместитель Главы муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
15.	Дивакова Людмила Никифоровна	председатель Руднянского районного представительного Собрания
16.	Лопухова Маргарита Александровна	председатель Сычевской районной Думы
17.	Шапкин Сергей Александрович	Глава муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области
	Костюкова Светлана Николаевна	председатель Хиславичского районного Совета депутатов
18.	Егикян Ашот Мушегович	Глава муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области
19.	Каменев Дмитрий Анатольевич	Глава муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области
20.	Сбудышев Андрей Евгеньевич	заместитель Главы муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области
	Герасимчук Людмила Николаевна	депутат Ярцевского районного Совета депутатов
21.	Терлецкий Анатолий Александрович	Глава муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области
22.	Новиков Александр Александрович	Глава города Смоленска
	Самусенков Павел Евгеньевич	председатель планово-бюджетной комиссии Смоленского городского Совета